

BURKINA-FASO

SECRETARIAT GENERAL DU PREMIER MINISTRE



**Autorité de Régulation
de la Commande Publique**

**RAPPORT DEFINITIF SUR L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS DE
L'EXERCICE BUDGETAIRE 2018**

**AUTORITE CONTRACTANTE : MINISTERE DU COMMERCE, DE
L'INDUSTRIE ET DE L'ARTISANAT (MCIA)**

N° Réf : 63/18/VD/ARCOP/2020

GROUPEMENT SYNEX - CMC



02 BP 8063 COTONOU BENIN

Tél : 00229 21 30 45 44/ 00229 66 26 67 75

csynex@yahoo.fr / dossyov@yahoo.fr / secretariat@synexconsulting.bj

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE	5
II.	LETTRE D'OPINION DE L'AUDITEUR.....	7
III.	SYNTHESE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS	10
3.1.	CONSTATS SUR LA MISE EN PLACE ET L'ORGANISATION DES ORGANES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE	10
3.2.	CONSTATS PRELIMINAIRES SUR L'EXHAUSTIVITE DES MARCHES COMMUNIQUEES ET DES DOCUMENTS ET SUR L'UTILISATION DE METHODES PEU COMPETITIVES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE 11	
3.2.1.	<i>Commentaire sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante</i>	11
3.2.2.	<i>Commentaire sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission</i>	11
3.2.3.	<i>Commentaire sur l'utilisation des procédures peu ou non compétitives par l'autorité contractante pendant la période sous revue.....</i>	12
3.3.	CONSTATS SUR LA PASSATION ET L'EXECUTION DES MARCHES SELECTIONNES	13
3.3.1.	<i>Echantillonnage.....</i>	13
3.3.2.	<i>Phase de préparation du marché</i>	13
a-	Contrôles préliminaires d'ordre général	13
b-	Préparation du marché	14
3.3.3.	<i>Phase du déroulement de la procédure de passation.....</i>	14
a-	Respect des conditions spécifiques liées à l'AOR s'il y a lieu	14
b-	Respect des conditions spécifiques liées à l'ED (Entente Directe) s'il y a lieu.....	14
c-	Respect des conditions spécifiques liées à l'AOOA (Appel d'Offres Ouvert Accélééré) s'il y a lieu	14
d-	Respect des conditions spécifiques liées aux procédures allégées s'il y a lieu.....	14
e-	Dossier d'appel à concurrence	14
f-	Présentation des offres	15
g-	Réception des offres.....	15
h-	Ouverture des offres.....	15
i-	Evaluation des offres et attribution	16
j-	Approbation des travaux de la CAM	17
k-	Signature et approbation du Contrat de marché.....	17
3.3.4.	<i>Phase de l'exécution (réception et de règlement) du marché</i>	17
a-	Réception et règlement du marché.....	17
b-	Respect des conditions spécifiques de recours à l'avenant au marché initial s'il y a lieu	18
3.3.5.	<i>Commentaire sur les délais de passation et d'exécution des marchés sélectionnés au titre de la période sous revue.....</i>	18
3.4.	CONSTATS SUR LA MATERIALITE PHYSIQUE DES MARCHES SELECTIONNES	19
3.5.	CONSTATS SUR LE TRAITEMENT DES PLAINTES EVENTUELLES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE.....	20
IV.	ANNEXES	21

SIGLES ET ABREVIATIONS

AC : Autorité Contractante

AOOA : Appel d'Offres Ouvert Accéléré

AOO : Appel d'Offres Ouvert

AOR : Appel d'Offres Restreint

ARCOP : Autorité de Régulation de la Commande Publique

CAM : Commission d'Attribution des Marchés

CC : Consultation de Consultant

CCAG : Cahier des Charges Administratives Générales

CCAP : Cahier des Clauses Administratives Particulières

CCTP : Cahier des Clauses Techniques Particulières

DAC : Dossier d'Appel à Concurrence

DAO : Dossier d'Appel d'Offres

DC : Demande de Cotation

DCF : Demande de Cotation Formelle

DCNF : Demande de Cotation Non Formelle

DG-CMEF : Direction Générale de Contrôle des Marchés Publics et des Engagements Financiers

DMP : Direction des Marchés Publics

DPA : Demande de Proposition Allégée

DPro : Demande de Proposition

DPx : Demande de Prix

DR-CMEF : Direction Régionale de Contrôle des Marchés Publics et des Engagements Financiers

ED : Entente Directe

EDS : Entente Directe Spécifique

ISA : International Standard Audit

MI : Manifestation d'Intérêt

N/A : Non Applicable

ORD : Organe de Règlement des Différends

PI : Prestation Intellectuelle

PPM : Plan de Passation des Marchés Publics

PRM : Personne Responsable des Marchés

TDR : Termes de Référence

TTC : Toutes Taxes Comprises

LETTRE INTRODUCTIVE

I. LETTRE INTRODUCTIVE

La gestion budgétaire de l'exercice 2018 du Ministère du Commerce, de l'Industrie et de l'Artisanat (MCIA) a été marquée par la passation de **53 marchés publics** pour un montant global de **FCFA 4 900 485 537** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante.

L'échantillonnage aléatoire simple réalisé selon les TDRs par le Groupement de Cabinets a conduit à la sélection de **07 marchés publics** d'une valeur globale de **FCFA 3 769 555 120**, soit un taux de représentativité de **13,21%** en termes de volume des marchés et **76,92%** en termes de montant des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	%
	Volume	Montant	Volume	Montant		
Total Marché	53	4 900 485 537	07	3 769 555 120	13,21	76,92

Une fois l'échantillon sélectionné, nous nous sommes rapprochés de la PRM de l'Autorité contractante et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés.

Nous avons ensuite apprécié la mise en place et l'organisation de la PRM et de la structure en charge du contrôle au titre de la période sous revue et avons procédé à la revue de conformité **des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et délégations de service public échantillonnés** par rapport aux dispositions réglementaires en vigueur pendant ladite période de même que le contrôle de la matérialité physique de certains marchés choisis au hasard.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé lors d'une séance de restitution une synthèse des constats à l'autorité contractante pour recevoir ses observations éventuelles.

Le présent rapport a pour objet de présenter nos constats et de formuler des recommandations à travers le plan ci-après :

- Lettre d'opinion
- Synthèse des constats et recommandations
- Annexes

Fait à Ouagadougou, le 07 juin 2021



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO
Mandataire du Groupement SYNEX-CMC
Associé Gérant SYNEX Consulting SARL

LETTRE D'OPINION

II. LETTRE D'OPINION DE L'AUDITEUR

A

Monsieur le

**Ministre du Commerce, de l'Industrie et de l'Artisanat
(MCIA)**

A

Monsieur le

**Secrétaire Permanent de l'Autorité de Régulation de la
Commande Publique du Burkina-Faso (ARCOP)**

Conformément au contrat de services n° AAI-ARCOP/03/00/02/05/00/2020/00017, nous avons procédé à l'audit des marchés publics et des délégations de service public de votre autorité contractante au titre de l'exercice budgétaire 2018.

Notre mission est de formuler à la lumière de nos vérifications un jugement motivé sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service public passés et la qualité des prestations au titre de la période sous revue, par référence aux dispositions de la réglementation nationale des marchés publics, aux directives communautaires, aux documents et standards internationaux.

Nous avons réalisé notre audit conformément aux Normes Internationales d'Audit (ISA) et aux bonnes pratiques observées au plan international en matière d'audit. Ces normes imposent de programmer et d'effectuer l'audit de manière à avoir raisonnablement l'assurance que les marchés publics de l'exercice budgétaire 2018 ont été passés de façon transparente et régulière conformément aux dispositions du code des marchés publics en vigueur.

L'audit indépendant des marchés publics consiste à examiner, par échantillonnage des marchés communiqués par l'autorité contractante, au moyen de tests de conformité vis-à-vis de la réglementation en vigueur des rapprochements et recoupements nécessaires, les éléments probants qui justifient les informations recueillies.

Nous croyons que notre audit constitue une base raisonnable pour l'expression de notre opinion.

Opinion de l'auditeur

A l'issue des contrôles, l'audit a abouti aux conclusions ci-après :

	<u>Commentaires</u>
Sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante	<i>La mission n'a relevé aucune insuffisance relative au contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante au regard des documents soumis à son appréciation notamment l'état d'exécution budgétaire.</i>
Sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission pour chaque marché	<i>Taux d'incomplétude des dossiers communiqués : 22% des pièces demandées (cf. détail au point 3.2.2).</i>
Sur l'utilisation des méthodes peu ou non compétitives sur la période	<i>L'autorité contractante a utilisé pour plus 63% de ses marchés des procédures peu ou non compétitives (DC, CC, EDs). (cf. détail au point 3.2.3)</i>

	<u>Commentaires</u>
Sur régularité de la mise en place et de l'organisation des organes (1)	« 04 irrégularités par rapport au code des marchés publics».
Sur la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés sélectionnés	« 58 cas de non conformités par rapport au code des marchés publics».
Sur le contrôle de la matérialité physique des marchés sélectionnés	01 anomalie sur 09 (R1 à R9) a été relevée soit un pourcentage de non-conformités de 11%
Sur le respect des délais	Le contrôle sur les délais a révélé le non-respect de 09 délais. (cf. point 3.3.5).

(1) La mise en place et le fonctionnement de la CAM et de la SCT ont été présentés de façon individuelle dans la revue de conformité de la procédure inhérente à chaque marché.

Fait à Ouagadougou, le 07 juin 2021



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO
Mandataire du Groupement SYNEX-CMC
Associé Gérant SYNEX Consulting SARL

SYNTHESE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS

III. SYNTHÈSE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS

Les principaux constats qui découlent de la revue des marchés sélectionnés seront présentés en quatre (04) points principaux à savoir :

- La mise en place et l'organisation des organes pendant la période sous revue ;
- Les procédures de passation et d'exécution des marchés publics ;
- L'exécution des marchés publics (contrôle sur pièces) ;
- La matérialité physique (contrôle in situ).

3.1. CONSTATS SUR LA MISE EN PLACE ET L'ORGANISATION DES ORGANES PENDANT LA PÉRIODE SOUS REVUE

3.1.1. Mise en place de la PRM

R1 à R3

La mission n'a relevé aucune insuffisance relative à la mise en place de la PRM au regard des documents soumis à son appréciation notamment l'arrêté de nomination.

3.1.2. Organisation de la PRM

R4 à R10

Observations sur la PRM

- ✓ Par rapport à l'archivage de la documentation relative aux marchés passés (art 9 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) arrêté 2017_390/MINEFID/CAB portant procédures d'archivage des documents, la mission a relevé les anomalies ci-après :
 - L'utilisation parfois de chemises comme outil de rangement ne paraît efficace aussi bien pour le rangement que la conservation des documents. En effet, celles-ci ne peuvent contenir certaines pièces volumineuses liées à la passation telles que les DAC, les offres de soumissionnaires, etc;
 - Absence d'une liste récapitulative des documents liés à chaque procédure sur chaque dossier;
 - Absence d'un système d'archivage électronique.
- ✓ Sur l'existence d'un système de suivi (la tenue d'un fichier de marchés, des PVs de réunions et les registres pendant la période sous revue), la mission a noté l'existence d'un registre destiné à l'enregistrement des plis des soumissionnaires pour la période sous revue. Toutefois, celui-ci est complètement mouillé et ne peut être consulté. Cette situation n'est pas de nature à garantir une transparence totale dans les procédures de passation des marchés.
- ✓ Sur l'élaboration et les preuves de transmission à la structure chargée du contrôle des états d'exécution mensuels consolidés du PPM (article 2 de l'arrêté 2017_393), la mission n'a pas eu connaissance de l'élaboration et de la transmission des états d'exécution mensuels consolidés du PPM au titre de l'exercice sous revue.
- ✓ Sur l'établissement et la preuve de transmission de l'état d'exécution du plan annuel à l'ARCOP (article 2 de l'arrêté 2017_393), la mission n'a pas eu connaissance de l'élaboration et de la transmission des états d'exécution du plan annuel au titre de l'exercice sous revue.

Recommandations

Conformément aux dispositions en vigueur, nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à :

- l'archivage des dossiers de marchés passés conformément aux procédures d'archivage recommandé par les textes en vigueur ;
- la tenue respective d'un fichier de marchés donnant des renseignements sur chaque marché depuis la passation jusqu'à la réception définitive, des PVs de réunions des organes et des registres cotés, paraphés pendant la période sous revue ;
- l'élaboration et la transmission à la structure chargée du contrôle des états d'exécution mensuels consolidés du PPM ;
- l'élaboration et la transmission des informations à l'ARCOP notamment les états d'exécution du plan annuel.

3.2.CONSTATS PRELIMINAIRES SUR L'EXHAUSTIVITE DES MARCHES COMMUNIQUEES ET DES DOCUMENTS ET SUR L'UTILISATION DE METHODES PEU COMPETITIVES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE

3.2.1. *Commentaire sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante*

Le démarrage des travaux sur le terrain a été marqué par la transmission par l'ARCOP de la liste des marchés passés par l'autorité contractante au titre de la gestion budgétaire sous revue. Par ailleurs, au regard des documents soumis à son appréciation notamment l'état d'exécution budgétaire, la mission n'a relevé aucune insuffisance relative au contrôle de l'exhaustivité des marchés communiqués par l'AC sur la période sous revue.

3.2.2. *Commentaire sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission*

Observations

Le démarrage des travaux auprès de l'Autorité contractante a été marqué par la collecte de divers documents relatifs à la procédure de passation et d'exécution des marchés publics sélectionnés à la suite d'une liste de pièces communiquée.

Cette collecte se traduit par un **taux d'incomplétude de 22%** dont les résultats détaillés sont présentés en annexe 2. Ce taux s'explique en résumé par l'inexistence ou l'indisponibilité des documents ci-après :

🚩 Pièces d'ordre spécifiques à chaque marché

- Le courrier déchargé des convocations avec les membres et observateurs pour les marchés (1, 2, 3, 4 & 7) ;
- Les déclarations d'impartialité signées par les membres des commissions (CAM & SCT) convoquées (1, 2, 3, 4 & 7) ;
- Le registre d'enregistrement des plis ou liste d'émargement des déposants des plis pour tous les marchés ;
- L'avis des observateurs sur les travaux d'ouverture et de délibération de la CAM transmis à l'autorité chargée de l'approbation des travaux des marchés (1, 2, 3 & 7) ;
- Les fiches de synthèse pour les marchés (5 & 6) ;

- Les lettres de transmission ou bordereaux d'envoi des résultats des travaux de la Commission d'attribution des marchés (CAM) à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers (DG-CMEF) pour les marchés (5, 6 & 7) ;
- La preuve de publication des résultats provisoires de l'évaluation technique pour les PI (marché 4) ;
- La preuve de transmission des offres financières des soumissionnaires non retenus ou enveloppes non ouvertes des soumissionnaires écartés pour les PI (marché 4) ;
- Les preuves de l'invitation des soumissionnaires présélectionnés à l'ouverture des offres financières pour les PI (marché 4) ;
- Le procès-verbal de négociation pour les PI (marché 4) ;
- Le courrier de notification/Bordereau d'envoi du contrat au titulaire pour enregistrement pour tous les marchés.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'archivage des dossiers de marchés conformément à la réglementation en vigueur.

3.2.3. Commentaire sur l'utilisation des procédures peu ou non compétitives par l'autorité contractante pendant la période sous revue

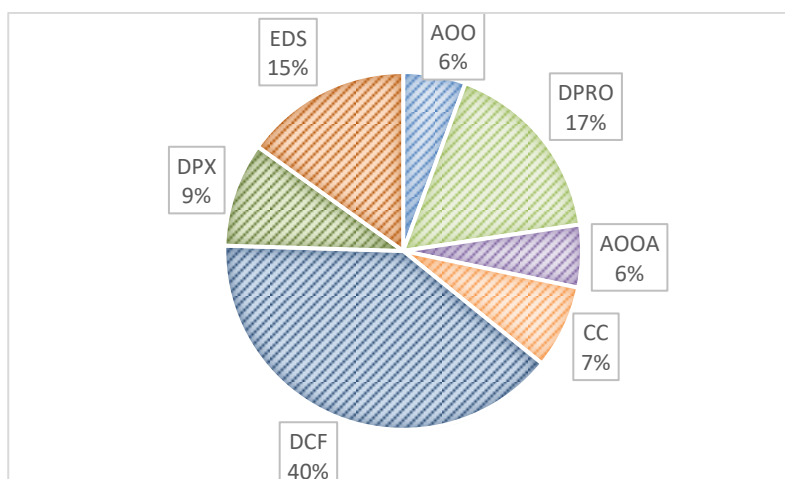
La répartition des marchés publics passés par procédure par l'autorité contractante se présente comme suit :

Tableau : Récapitulatif des marchés passés par procédure

Procédures	Nombre	%
DC	21	39,62
DPRO	9	16,98
AOO	3	5,66
AOOA	3	5,66
EDs	8	15,09
DPX	5	9,43
CC	4	7,55
Total	53	100

Source : Nos travaux.

De façon graphique, cette répartition par procédure se présente comme suit :



On note qu'au cours de l'exercice 2018, l'autorité contractante a utilisé la demande de cotation formelle (DCF), l'entente directe spécifique et la consultation de consultants pour respectivement passer 40%, 15% et 8% de ses marchés publics. Rappelons que la procédure d'appel d'offres ouvert qui est la règle a été utilisée pour seulement 29% des marchés passés au titre de la période sous revue.

3.3. CONSTATS SUR LA PASSATION ET L'EXECUTION DES MARCHES SELECTIONNES

3.3.1. Echantillonnage

Sur la base des TDRs de la mission, les résultats de l'échantillonnage des marchés à auditer pour le compte de la gestion budgétaire sous revue se présentent comme suit :

Procédures	Nombre de marchés	Montant des marchés
AOOA	3	3 613 758 852
EDs	2	26 989 000
DPRO	1	99 012 268
DPX	1	29 795 000
Total sélectionné	7	3 769 555 120
Total communiqué	53	4 900 485 537
%	13,21	76,92

Nos contrôles sur la passation et l'exécution des marchés portent donc sur **sept (07) marchés** d'une valeur globale de **FCFA 3 769 555 120**.

Le détail des marchés communiqués et sélectionnés a été présenté en annexe 1.

Les anomalies observées aux différentes phases de préparation, de déroulement de la passation à l'attribution et de l'exécution physique des marchés sélectionnés sont résumées dans les paragraphes suivants.

3.3.2. Phase de préparation du marché

a- Contrôles préliminaires d'ordre général

RI à R7

Observations

La mission a relevé les insuffisances ci-après:

- Besoins non formellement exprimés par les services bénéficiaires lors de l'élaboration du PPM (article 5 de l'arrêté 2017_393). En effet, la mission n'a pas reçu les fiches d'expression de besoins relatives aux travaux d'élaboration du PPM ;
- Non publication du plan global de passation des marchés dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle à priori (art 50 du décret 2017_049).

Recommandations

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'avenir à :

- Recueillir de façon formelle l'expression des besoins auprès des services et directions lors de l'élaboration du PPM ;
- Publier le plan global de passation des marchés conformément aux dispositions en vigueur.

b- Préparation du marché

R8 à R10

La mission n'a relevé aucune anomalie au regard des documents soumis à son appréciation

3.3.3. Phase du déroulement de la procédure de passation

a- Respect des conditions spécifiques liées à l'AOR s'il y a lieu

R11 à R15

Non applicable

b- Respect des conditions spécifiques liées à l'ED (Entente Directe) s'il y a lieu

R16 à R20

Observation d'ordre spécifique

La mission a relevé :

- Non-respect de conditions spécifiques liées à la procédure d'entente directe. En effet, seul le gestionnaire de crédit valide le dossier en lieu et place d'un comité composé de la PRM, du gestionnaire et du bénéficiaire. Aussi, la mission n'a pas eu connaissance de l'élaboration de la fiche de synthèse de validation du dossier (marchés 5 & 6).

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'avenir, au respect des conditions spécifiques liées à la procédure d'entente directe notamment la composition du comité de validation composé de la PRM, du gestionnaire et du bénéficiaire. Aussi, faudrait-il que les travaux de validation soient matérialisés par une fiche de synthèse conformément aux dispositions en vigueur.

c- Respect des conditions spécifiques liées à l'AOOA (Appel d'Offres Ouvert Accéléré) s'il y a lieu

R21 à R22

La mission n'a relevé aucune irrégularité au regard des documents soumis à son appréciation notamment l'autorisation du Ministre N°017/0246/MCIA/SG/DMP du 23/03/2017.

d- Respect des conditions spécifiques liées aux procédures allégées s'il y a lieu

R23 à R34

La mission n'a relevé aucune insuffisance au regard des dossiers de marchés soumis à son appréciation.

e- Dossier d'appel à concurrence

R35 à R47

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- Non utilisation des dossiers types prévus par l'ARCOP (Art 80 du décret 2017_049, Arrêtés 2013_098, 2013_142, 2019_397, etc.). En effet, la présentation du dossier d'appel à concurrence diffère de celle prévue par l'ARCOP (marchés 1, 2, 3, 4 & 7) ;
- Absence des mentions essentielles prévues dans l'avis d'appel à concurrence (Art 51 du décret 2017_049) telles que l'heure et le lieu d'ouverture. Signalons que l'ancienne version a été utilisée (marchés 1, 2, 3, 4 & 7).

Recommandations

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'avenir et conformément aux dispositions en vigueur à :

- l'utilisation des dossiers types prévus par l'ARCOP lors de la passation des marchés;
- l'inscription dans l'avis d'appel à concurrence les différentes mentions essentielles prévues.

f- Présentation des offres

R48 à R52

La mission n'a relevé aucune anomalie au regard des documents soumis à son appréciation notamment les offres des marchés passés.

g- Réception des offres

R53 à R55

Observation d'ordre général

La mission a relevé :

- Non mention des informations liées à toute procédure de passation dans un document (registre ou liste émarginée des offres réceptionnées) permettant de déterminer de façon certaine la date et l'heure de réception des offres (Art 94 du décret 2017_049). En effet, le registre tenu par l'AC est complètement mouillé et ne pourra plus être consulté.

Recommandation

- La mission recommande à l'autorité contractante de mentionner les informations liées à toute procédure de passation dans un document (registre ou liste émarginée des offres réceptionnées) permettant de déterminer de façon certaine la date et l'heure de réception des offres conformément aux dispositions en vigueur.

h- Ouverture des offres

R56 à R69

Observations d'ordre général

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- Absence au niveau du PV d'ouverture de la mention de la lecture à haute voix et en seul temps des offres techniques et des offres financières en relevant la date et l'heure de dépôt de chaque plis, le nom de chaque soumissionnaire, le montant de chaque offre pour les marchés de travaux et de fournitures audités (art 98 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) ;
- Non mention dans le PV d'ouverture des informations sur les plis reçus hors délai ;
- Pièces obligatoires des offres des soumissionnaires non paraphées par les membres de la commission d'attribution des marchés (art 98 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID).

Recommandations

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller au respect des dispositions en vigueur en ce qui concerne :

- les conditions d'ouverture des offres relatives à la lecture à haute voix et en seul temps des offres techniques et des offres financières en relevant la date et l'heure de dépôt de chaque plis, le nom de chaque soumissionnaire, le montant de chaque offre pour les marchés de travaux et de fournitures et de les transcrire textuellement dans le PV d'ouverture des offres ;
- la mention dans le PV d'ouverture des informations sur les plis reçus hors délai. En effet, même si l'autorité contractante a enregistré une absence de plis reçu hors délai, mention doit être faite dans le PV conformément aux textes en vigueur ;
- le paraphe des pièces obligatoires des offres des soumissionnaires par les membres de la commission d'attribution des marchés.

i- Evaluation des offres et attribution

R70 à R90

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- Membre de la sous-commission technique (SCT) encore membre de la commission d'attribution des marchés (CAM) (Art 9 de l'Arrêté 2017_392). En effet, la mission a noté l'absence de la SCT pour l'analyse des résultats de la CAM. Seule la CAM a dépouillé, examiné et délibéré les résultats (marché 7) ;
- Attributaire provisoire du marché retenu malgré l'absence de certaines pièces administratives (art 102 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) (marchés 5 & 6).

Recommandations

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller conformément aux dispositions en vigueur à :

- l'analyse des résultats de marché par la SCT ;
- la production par l'attributaire provisoire du marché des pièces administratives obligatoires ;

j- Approbation des travaux de la CAM

R91

La mission n'a relevé aucune insuffisance au regard des PV de délibération des marchés soumis à son appréciation.

k- Signature et approbation du Contrat de marché

R92 à R99

Observation d'ordre général

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- Majorité des pièces essentielles constitutives dans les contrats telles que le CCAP, le CCAG, le CCTP, ...etc n'a pas été annexée aux contrats examinés.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à ce que les pièces essentielles constitutives dans le contrat de marché soient annexées.

Observations d'ordre spécifique

- Non prise en compte de la garantie de bonne exécution alors que le dossier le prévoit à travers le CCAP (art 137, 138 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) pour le marché n°7 de l'échantillon);
- Garantie de bonne exécution non constituée avant l'établissement et notification de l'ordre de service conformément aux exigences de l'article 137 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID pour les marchés ci-après :

N° Marché	Date de l'ordre de service	Date de la garantie de bonne exécution
1	30/04/2018	14/06/2018
2	30/04/2018	14/06/2018
3	09/04/2018	16/05/2018

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller à la constitution des garanties de bonne exécution de marchés avant la notification de l'ordre de service conformément aux textes en vigueur.

3.3.4. Phase de l'exécution (réception et de règlement) du marché

a- Réception et règlement du marché

R100 à R120

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après:

- Limitation du consultant aux fins d'apprécier les conditions de réception définitive du fait de l'absence de la réception définitive ni de pré-réception technique malgré l'extinction du délai de garantie. En effet :
 - marché 1: réception provisoire a eu lieu le 28/10/2019 pour une durée d'exécution de 06 mois;
 - marchés 2 & 3 : réception provisoire a eu lieu le 21/09/2020 pour une durée d'exécution de 06 mois chacun.
- Non-respect des conditions de paiement des acomptes suivant les modalités fixés par le marché (Art 167 du décret 2017_049) En l'absence de la réception définitive en principe suivie de la pré-réception technique malgré l'extinction du délai de garantie (réception provisoire le 21/05/2019), la totalité du marché a été payé (29 795 000 moins 2 348 250 de pénalité et 1 262 500 TVA soit 26 184 250) le 24/06/2019 sans déduction des 5% de la garantie de bonne exécution (marché 7) ;
- R115. Non application des pénalités de retard en cas de dépassement des délais contractuels fixés par le marché (art 146 & 163 du décret 2017_049) pour les marchés ci-après :

N° Marché	Durée d'exécution (en mois)	Date de l'ordre de service	Date de réception provisoire/validation du rapport	Retard (en mois)
1	6	30/04/2018	28/10/2019	12
2	6	09/04/2018	21/09/2018	13
3	6	09/04/2018	21/09/2020	25

Recommandations

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller au:

- respect des clauses contractuelles en ce qui concerne le respect des délais d'exécution des marchés. En cas d'éventuel retard non justifié, nous recommandons à l'autorité contractante de procéder au prélèvement de pénalités de retard conformément aux dispositions en vigueur ;
- respect des conditions de paiement des acomptes suivant les modalités fixés par le marché en ce qui concerne le prélèvement des 5% de la garantie de bonne exécution en cas de la non production par le titulaire.

b- Respect des conditions spécifiques de recours à l'avenant au marché initial s'il y a lieu

R121 à R125

Non applicable. Pas d'avenant dans la liste des marchés.

3.3.5. Commentaire sur les délais de passation et d'exécution des marchés sélectionnés au titre de la période sous revue

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé :

- Non-respect des délais au niveau des différentes étapes de passation et d'exécution des marchés audités conformément aux dispositions en vigueur. Il s'agit des délais ci-après :
 - Délai réglementaire depuis l'ouverture des offres jusqu'à la transmission des résultats de la CAM (norme : 5 jours ; délai effectif : 69 jours) pour les marchés (1, 2 & 3) ;

- Délai pris par la DG-CMEF pour donner son avis sur les résultats de la CAM et publication des résultats à compter de la date de réception du dossier (norme : 3 jours ; délai effectif : 16 jours) pour les marchés (1, 2 & 3) ;
- Délai entre la pré-réception et la réception provisoire (article 28 de l'arrêté 2017_392) (norme : 14 jours ; délai effectif : plus de 20 jours) pour les marchés (1, 2 & 3) ;
- Délai de règlement de l'avance par l'autorité contractante (article 172 du décret 2017_049) (norme : 45 jours ; délai effectif : 144 jours) pour les marchés (1 & 2) ;
- Délai de règlement des factures par l'autorité contractante (article 172 du décret 2017_049) (norme : 45 jours ; délai effectif : 147 jours) pour le marché 2 ;
- Délai d'élaboration de la demande de proposition (DP) par la PRM (norme : 21 jours ; délai effectif : 120 jours) pour le marché 4 ;
- Délai réglementaire depuis l'ouverture des PT jusqu'à la transmission des PV de la CAM à la DG-CMEF (norme : 5 jours ; délai effectif : 22 jours) pour le marchés 4 ;
- Délai pris par la DG-CMEF pour donner son avis sur les résultats de la CAM et publication des résultats à compter de la date de réception du dossier (norme : 3 jours ; délai effectif : 31 jours) pour le marchés 4 ;
- Délai entre la signature du projet de contrat par le titulaire du marché et la notification du marché approuvé et de l'ordre de service par le gestionnaire de crédits (norme : 15 jours ; délai effectif : 66 jours) pour le marchés 4.

Par ailleurs, la mission est limitée dans l'appréciation des autres délais du fait de l'absence des pièces (bordereaux de transmission) et/ou de la date certaine de transmission de certains courriers.

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller au respect strict des délais au niveau des différentes étapes de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions en vigueur. Aussi, recommandons-nous à l'AC de mettre en place un cahier de transmission pour enregistrer les échanges de courriers entre elle et les parties prenantes de la procédure.

3.4.CONSTATS SUR LA MATERIALITE PHYSIQUE DES MARCHES SELECTIONNES

Nos constats sur la matérialité physique portent sur le marché ci-après sélectionné de façon aléatoire :

Type de marché	Objet du marché	Montant du marché TTC	RP (1)	RD (2)
Fournitures	Fourniture et l'installation d'un ascenseur de 630Kg au profit du MCIA	29 795 000	Oui	Non

(1) Réception Provisoire à la date de la revue (oui/non)

(2) Réception Définitive à la date de la revue (oui/non)

Ils se résument comme suit :

Observations

- Absence de tenue de la réception définitive malgré le dépassement de plus de 17 mois du délai de garantie (réception provisoire le 21/05/2019) alors que la totalité du marché F CFA 26 184 250 a été payé au titulaire (déduction faite des pénalités de F CFA 2 348 250 et de la TVA de F CFA 1 262 500) sans la déduction des 5% de la garantie de bonne exécution.

En ce qui concerne la conformité du matériel vis-à-vis de l'offre, la mission n'a relevé aucune anomalie au regard des caractéristiques de l'ascenseur livré.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à la réception définitive du marché aussitôt après la fin de la période de garantie et conformément aux dispositions en vigueur.

3.5.CONSTATS SUR LE TRAITEMENT DES PLAINTES EVENTUELLES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE

Le marché n°3 de l'échantillon relatif à la réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot2 & 3) a fait objet de recours auprès de l'ARCOP.

Au regard des documents soumis à son appréciation notamment la décision de l'ARCOP, le courrier/réponses de l'autorité contractante (AC), la mission n'a relevé aucune insuffisance relative à la prise en compte des recommandations de l'ARCOP par l'AC.

IV. ANNEXES

- *Liste des marchés communiqués et Echantillon des marchés sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité et pour le contrôle de la matérialité physique (annexe 1)*
- *Tableau statistique sur les pièces demandées par la mission et celles communiquées par l'autorité contractante_ Tableau d'incomplétude (annexe 2)*
- *Fiche d'audit sur la matérialité physique du marché et Vues photographiques (annexe 3)*
- *Liste des personnes rencontrées (annexe 4)*

Annexe 1 : Liste des marchés communiqués et Echantillon des marchés sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité et le contrôle de la matérialité physique

Listes des marchés communiqués

N°	Référence du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
1	N°25/00/01/09/00/2018/00001	20/02/2018	Acquisition de carburant et lubrifiants au profit du MCIA	EDS	F	BN	TOTAL BURKINA SA	00002271X	62 291 000
2	N°25/00/01/09/00/2018/00002	24/01/2018	Acquisition de carburant et de lubrifiant au profit des structures rattachées au MCIA et pour la sensibilisation sur les produits de grande consommation	EDS	F	BN	VIVO ENERGY BURKINA	00003316U	24 160 000
3	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00003	20/02/2018	Suivi-contrôle des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso au profit du MCIA	DPRO	PI	BN	MEMO SARL	00025546R	358 058 914
4	Marché N°25/00/04/01/00/2018/00004	20/02/2018	Réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot 3)	AOOA	T	BN	Groupement ENSBTP / SAT International	00015861L	1 408 151 762
5	Lettre de commande N°25/00/01/09/00/2018/00005	20/02/2018	Assurances de véhicules à quatre (04) roues au profit du MCIA	EDS	F	BN	SUNU ASSURANCES	00001646M	1 365 909
6	Convention N°25/00/01/09/00/2017/00006	03/05/2018	Implantation de balises pour la délimitation de la zone industrielle de Kossodo	EDs	T	BN	Ministère de l'Habitat et de l'Urbanisme (MHU), Direction Générale de l'Urbanisme, de la Viabilisation et de la Topographie (DGUVT)		998 000
7	Marché à ordre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00007	24/01/2018	Entretien et maintenance des photocopieurs au profit du MCIA	DC	SC	BN	GENERAL-BUSINESS SERVICES SARL	00062808K	8 855 900
8	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00008	25/01/2018	Etude pour la formulation d'une politique d'industrialisation	DPRO	PI	BN	Groupement AGENCE M.I.R; EURO PLUS / 2M INVEST	00010424J	47 636 010
9	Marché	20/02/2018	Réalisation des travaux	AOOA	T	BN	SONAF SA	00010123T	1 190 507

N°	Référence du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
	N°25/00/04/01/00/2018/00009		d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot 2)						694
10	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00010	02/02/2018	Réalisation des études de faisabilité pour la création du centre de formation de référence aux métiers de l'artisanat	DPRO	PI	BN	IPSO CONSEIL SARL	00021009G	200 42 645
11	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00011	02/02/2018	Réalisation d'une étude de faisabilité pour la mise en place d'une plateforme de système d'information sur les marchés (Bourse de Commerce)	DPRO	PI	BN	Centre d'Etude en Développement (CED)	00034037B	870 23 890
12	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00012	14/03/2018	Réalisation d'une étude pour la relecture de la Politique Sectorielle de l'Industrie, du Commerce et de l'Artisanat (POSICA) 2011-2020.	DPRO	PI	BN	AGRO CONVERGENCE	0000330K	000 41 477
13	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00013	20/03/2018	Acquisition de produits d'entretien au profit du MCIA	DC	F	BN	Ets SANOU ET FRERES (EST)	00031527X	000 2 790
14	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00014	13/03/2018	Acquisition de fournitures diverses au profit du MCIA	DC	F	BN	Ets SANOU ET FRERES (EST)	00031527X	000 3 018
15	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00015	13/03/2018	Nettoyage de bâtiments au profit du MCIA	DC	SC	BN	Compagnie Armand et Associes (C2A)	00099243C	500 7 444
16	Lettre de commande N°25/00/01/02/00/2018/00016	05/03/2018	Entretien et maintenance de véhicules à quatre (04) roues au profit du MCIA	DPX	SC	BN	Garage PROGRES SARL	00007063H	230 14 748
17	Marché à ordre de commande N°25/00/01/02/00/2018/00017	20/02/2018	Pause-café et déjeuner pour les activités se déroulant à Ouagadougou	AOO	SC	BN	Etablissement SORA Assita (ESA)	00005662U	577 22 343
18	Marché à ordre de commande N°25/00/01/02/00/2018/00018	20/02/2018	Acquisition de fournitures de bureau au profit du MCIA	DPX	F	BN	LP COMMERCE	00016543P	174 13 999
19	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00019	27/02/2018	Gardiennage de bâtiments au profit du MCIA	DC	SC	BN	INTERNATIONAL SECURITY	00002958L	000 7 080
20	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00020	05/03/2018	Entretien et maintenance du matériel informatique et péri informatique au profit du MCIA	DC	SC	BN	General Business Services Sarl	00062808K	290 5 977
21	Lettre de commande	20/02/2018	Entretien et maintenance des	DC	SC	BN	ALANE ENERGIE	00071092Z	4 497

Groupement SYNEX - CMC

N°	Référence du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
	N°25/00/01/04/00/2018/00021		climatiseurs au profit du MCIA						000
22	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00022	12/03/2018	Pause-café et déjeuners pour les activités se déroulant à Koudougou	DC	SC	BN	Restaurant le Goût du JOUR	00042096P	500 8 742
23	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00023	16/03/2018	Réalisation d'une étude de faisabilité pour la mise en place d'une centrale d'achat des produits de grande consommation	DPRO	PI	BN	IPSO CONSEIL SARL	00021009G	000 47 200
24	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00024	27/02/2018	Entretien et maintenance des bâtiments au profit du MCIA	DC	SC	BN	BKL SERVICES et Construction Sarl	00095495Z	030 4 199
25	Marché N°25/00/02/05/00/2018/00025	27/04/2018	Mise en place d'un Schéma Directeur Informatique (SDI) du MCIA	DPRO	PI	BN	Groupe DEFIS ET STRATEGIES SARL	00031943F	268 99 012
26	Lettre de commande N°25/00/01/09/00/2018/00026	16/03/2018	Confection de trophées dans le cadre de la tenue de la nuit du mérite des opérateurs économiques	EDs	SC	BN	ART et BATIMENT	00025127S	000 1 989
27	Marché à commande N°25/00/01/04/00/2018/00027	21/03/2018	Reproduction de documents au profit du MCIA	DC	SC	BN	BEFAC	00052292M	000 4 500
28	Lettre de commande N°25/00/01/09/00/2018/00028	20/03/2018	Abonnement annuel au quotidien le pays	EDS	F	BN	Le PAYS	00017069T	000 1 350
29	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00029	16/04/2018	Confection et installation de rideaux tissus tissés, tissus voilages et tringles au profit du MCIA	DC	SC	BN	K- LALA Sarl	00064302X	160 1 190
30	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00030	20/03/2018	Acquisition de matériels et mobiliers de bureau au profit du MCIA	DC	F	BN	EOGSF SARL	00028464M	544 7 635
31	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00031	21/03/2018	Remise en l'état de l'ascenseur au profit du MCIA	DC	SC	BN	ENTREPRISE le BERGER	000036921P	000 3 068
32	Bon de commande N°25/00/01/09/00/2018/00032	20/03/2018	Abonnement annuel au quotidien Sidwaya	EDS	F	BN	Les Editions SIDWAYA	00000768V	000 990
33	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00033	16/03/2018	Fourniture et pose d'un surpresseur au profit du MCIA	DC	SC	BN	BKL	00095495Z	450 4 398
34	Lettre de commande N°25/00/01/04/00/2018/00034	16/03/2018	Entretien et maintenance de matériels et mobiliers de bureau au profit du MCIA	DC	SC	BN	Etablissement JOSHERIF	00009643P	000 1 845

Groupement SYNEX - CMC

N°	Référence du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
35	Convention de maîtrise d'ouvrage déléguée N°25/00/02/05/00/2018/00035	29/03/2018	Délégation de maîtrise d'ouvrage publique déléguée pour l'achèvement des travaux de construction d'un magasin R+1 au profit du SIAO	DPRO	PI	BN	Agence FASO BAARA SA	00035836H	3 021 694
36	Marché N°25/00/04/01/00/2018/00037	16/04/2018	Réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso	AOOA	T	BN	SONAF SA	00010123T	1 015 099 396
37	Lettre de commande N°25/00/02/07/00/2018/00038	16/04/2018	Réalisation d'une étude technique pour l'achèvement de la première phase de la zone industrielle de Bobo-Dioulasso	CC	PI	BN	GANGO P BRUNO	00102086D	7 850 000
38	Lettre de commande N°25/00/01/02/00/2018/00039	17/05/2018	Acquisition de produits informatiques et péri-informatiques au profit du MCIA	DPX	F	BN	YIENTELLA SARL	00062495U	18 576 740
39	Marché N°25/00/01/04/00/2018/00040	14/05/2018	Production d'un numéro du journal « L'ENTREPRISE MAGAZINE » sur les 100 jours du (MCIA)	DC	F	BN	ZOUNGRANA TIBO ROGER	00036426X	3 500 000
40	Marché N°25/00/01/04/00/2018/00041	14/05/2018	Confection de carte d'invitation, de banderole, de prestation d'hôtesse, d'artiste et maîtrise de cérémonie dans le cadre du lancement du dispositif PME	DC	SC	BN	DORAX SERVICE	00059108C	960 000
41	Marché n°25/00/02/05/00/2018/00042	01/06/2018	Recrutement d'un bureau d'études ou d'un groupement de bureaux d'études chargé de réaliser une expertise sur la vulnérabilité du site d'implantation de la cimenterie « CIMASSO » par rapport aux futures activités de ladite cimenterie	DPRO	PI	BN	Centre d'Etude en Développement (CED)	00034037B	98 766 000
42	Marché N°25/00/01/04/00/2018/00043	28/08/2018	Acquisition d'un coffre-fort au profit du MCIA	DC	F	BN	Société Internationale d'Industrie et de	00084543K	888 953

N°	Référence du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
							Commerce (S.I.L.C.)		
43	Marché à commande N°25/00/01/04/00/2018/00044	11/07/2018	Acquisition de fournitures diverses au profit du MCIA	DC	F	BN	Ets JOSHERIF	00009643P	000 3 018
44	Marché à commandes N°25/00/01/09/00/2018/00045	11/07/2018	Acquisition de carburant et lubrifiants au profit des projets et programmes du MCIA	EDS	F	BN	VIVO ENERGY BURKINA	00003316U	000 25 000
45	Marché N°25/00/02/07/00/2018/00046	11/06/2018	Etude pour la réhabilitation de l'Immeuble du 15 octobre	CC	PI	BN	KAMBOU SANSAN CESAIRE	00089082T	000 4 000
46	Marché à commande N°25/00/01/04/00/2018/00047	02/08/2018	Acquisition de produits d'entretien au profit du MCIA	DC	F	BN	ILBOUDO Adama	00015008D	000 2 790
47	Marché n°25/00/01/02/00/2018/00048	14/06/2018	Fourniture et installation d'un ascenseur 630 kg/8 Personnes, sur 5 niveaux (R+4)	DPX	F	BN	ENTREPRISE le BERGER	000036921P	000 29 795
48	Marché n°25/00/01/01/00/2018/00049	08/08/2018	Acquisition de matériels informatiques au profit des Acquisition de matériels informatiques au profit des projets et programmes du MCIA	AOO	F	BN	COGEA International	0003690G	900 120 865
49	Marché N°25/00/03/04/00/2018/00050	28/08/2018	Travaux de réfection des toits de l'usine BRAFASO suite aux intempéries	DC	T	BN	Sté V.M.A.P-B	00004427S	872 9 652
50	Marché N°25/00/01/01/00/2018/00052	21/09/2018	Acquisition de voiture particulière station wagon de catégorie 2 au profit du PADIFK, lot 2	AOO	F	BN	WATAM SA	00002104S	000 51 920
51	Marché n°25/00/02/07/00/2018/00053	25/09/2018	Réalisation et mise en place de la WEB TV « CIA TV »	CC	PI	BN	Defis et Stratégies	0003194F	000 5 800
52	Marché N°25/00/01/02/00/2018/00054	24/10/2018	Acquisition de matériels et de mobilier de bureau au profit du PADIFK	DPX	F	BN	AUDACYS	00095379C	000 11 925
53	Marché n°25/00/02/07/00/2018/00055	02/11/2018	Etude de faisabilité pour la mise en place d'une structure de régulation, de stabilisation et de développement de la filière anacarde au Burkina Faso	CC	PI	BN	OUATTARA Adama	00109809Y	000 9 000

Tableau démonstratif de la sélection des marchés

Procédures	Marchés communiqués	Marchés sélectionnés	% de sélection	Référence
ED	0	0	0,00	45%
EDs	8	2	25,00	5%
Recours	1	1	100,00	25%
Convention	0	0	0,00	25%
Autres	44	4	9,09	
TOTAL	53	7	13,21	

Liste des marchés sélectionnés

N°	Réfs du marché	Date d'approbation	Objet du marché	MP	Types de prestations	SF	Titulaire	N° IFU du Titulaire	Montant
1	Marché N°25/00/04/01/00/2018/ 00037	16/04/2018	Réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot1)	AOOA	T	BN	SONAF SA	00010123T	1 015 099 396
2	Marché N°25/00/04/01/00/2018/ 00009	20/02/2018	Réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot 2)	AOOA	T	BN	SONAF SA	00010123T	1 190 507 694
3	Marché N°25/00/04/01/00/2018/ 00004	20/02/2018	Réalisation des travaux d'assainissement et de voiries de la nouvelle zone industrielle de Bobo-Dioulasso (lot 3)	AOOA	T	BN	Groupement ENSBTP / SAT International	00015861L	1 408 151 762
4	Marché N°25/00/02/05/00/2018/ 00025	27/04/2018	Mise en place d'un Schéma Directeur Informatique (SDI) du MCIA	DPRO	PI	BN	Groupe DEFIS ET STRATEGI ES SARL	00031943F	99 012 268
5	Lettre de commande N°25/00/01/09/00/2018/	16/03/2018	Confection de trophées dans le cadre de la tenue de la nuit du mérite des	EDs	SC	BN	ART et BATIMENT	00025127S	1 989 000

Groupement SYNEX - CMC

	00026		opérateurs économiques						
6	Marché à commandes N°25/00/01/09/00/2018/ 00045	11/07/2018	Acquisition de carburant et lubrifiants au profit des projets et programmes du MCIA	EDS	F	BN	VIVO ENERGY BURKINA	00003316U	25 000 000
7	Marché n°25/00/01/02/00/2018/ 00048	14/06/2018	Fourniture et installation d'un ascenseur 630 kg/8 Personnes, sur 5 niveaux (R+4)	DPX	F	BN	ENTREPRI SE le BERGER	000036921P	29 795 000

Annexe 2 : Tableau statistique sur les pièces demandées et communiquées _ Tableau d'incomplétude

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbre de pièc es att end ues (b)	% d'in com - plét ude (1- a/b)
N° dans l'échantillon=====>		1	2	3	4	5	6	7			
Pièces d'ordre général											
1	Budgets approuvés et exécutés conformément à la loi et de toutes les annexes aux états financiers telles que prévues par le SYSCOA								1	1	0%
2	Balances des comptes ainsi que le grand livre définitif des comptes de l'exercice et correspondants aux états financiers approuvés par les organes délibérants, journal d'opération (gestion en régie) s'il y a lieu								0	0	0%
3	Comptes administratifs et de gestion pour les collectivités locales								0	0	0%
4	Agrément du maître d'ouvrage délégué, son manuel de procédures et la lettre de validation du manuel de procédures								0	0	0%
5	Plan de passation des marchés exercice sous revue								1	1	0%
6	Avis général de passation des marchés dont les montants prévisionnels sont supérieurs aux seuils communautaires								0	0	0%
7	Preuve de publication du plan global de passation dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle à priori								1	1	0%
8	Rapport de délibération du comité chargé de l'examen du projet de PPM								1	1	0%
9	Acte d'approbation du projet de PPM par l'ordonnateur du budget								1	1	0%
SOUS TOTAL =====>		0	0	0	0	0	0	0	5	5	0%
Pièces spécifiques à chaque marché											
10	Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs ou modificatifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence	1			1	N / A	N / A	1	3	3	0%
11	Lettres de transmission ou bordereaux d'envoi du DAC à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers (DG-CMEF) s'il y a lieu ou par les PTFs en cas de financement extérieur (N/A pour les procédures allégées)	1			1	N / A	N / A	0	2	3	33%
12	Avis de conformité et/ou de rejet de la DG-CMEF ou du PTF sur le DAC (N/A pour les procédures allégées)	1			1	N / A	N / A	N/ A	2	2	0%
13	Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels ;	1			1	N / A	N / A	1	3	3	0%
14	Preuve de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels (N/A pour les procédures allégées)	1			1	N / A	N / A	1	3	3	0%
15	Avis de convocation des membres de la CAM (N/A pour la DC)	1			1	N / A	N / A	1	3	3	0%
16	Courriers déchargés des convocations avec les membres et observateurs	0			0	N	N	0	0	3	100

N°	Pièces attendues par marché								Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbre de pièc es att end ues (b)	% d'in com - plét ude (1- a/b)
		AOOA			D pr o	EDs		D P x			
		1	2	3	4	5	6	7			
	N° dans l'échantillon=====>					/ A	/ A				%
17	Déclaration d'impartialité signée par les membres des commissions (CAM & SCT) (N/A pour la DC)	0		0		N / A	N / A	0	0	3	100 %
18	Offres ou propositions des soumissionnaires y compris pour les ED	17		6	1	1	4	29	29	0%	
19	Registre d'enregistrement des plis ou liste d'émargement des déposants des plis	0		0	0	0	0	0	5	100 %	
20	PV d'ouverture des offres	1		1		N / A	N / A	1	3	3	0%
21	Acte de désignation des membres de la SCT (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	1		1		N / A	N / A	0	2	3	33%
22	Rapport d'évaluation des offres de la sous-commission technique ou rapport d'analyse de la CAM pour la DC, la DPx et la DPA	1		1		N / A	N / A	1	3	3	0%
23	Avis des observateurs sur les travaux d'ouverture et de délibération de la CAM transmis à l'autorité chargée de l'approbation des travaux (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	0		N/ A		N / A	N / A	0	0	2	100 %
24	Procès-verbal de délibération et la fiche de synthèse	1		1		0	0	1	3	5	40%
25	Preuves d'approbation des travaux de la CAM par l'organe délibérant ou par le Conseil des Ministres si montant du marché supérieur à 3 milliards (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	1		1		N / A	N / A	N/ A	2	2	0%
26	Lettres de transmission ou bordereaux d'envoi des résultats des travaux de la Commission d'attribution des marchés (CAM) à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers (DG-CMEF) ou aux PTF s'il y a lieu	1		1		0	0	0	2	5	60%
27	Avis de conformité et/ou de rejet de la DG-CMEF ou des PTFs sur les résultats des travaux de la CAM (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	1		N/ A		1	1	N/ A	3	3	0%
28	Preuve de la publication des résultats provisoires dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle	1		1		N / A	N / A	1	3	3	0%
29	Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI	1	1	1	1	0	1	1	6	7	14%

N°	Pièces attendues par marché							Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbre de pièc es att end ues (b)	% d'in com - plét ude (1- a/b)	
		AOOA			D pr o	EDs					D P x
		1	2	3	4	5	6				7
	N° dans l'échantillon=====>										
30	Preuve de publication des résultats provisoires de l'évaluation technique pour les PI	NA			0	N / A	N / A	N/ A	0	1	100 %
31	Preuve de transmission des offres financières des soumissionnaires non retenus ou Enveloppes non ouvertes des soumissionnaires écartés pour les PI	NA			0	N / A	N / A	N/ A	0	1	100 %
32	Preuves de l'invitation des soumissionnaires présélectionnés à l'ouverture des offres financières pour les PI	NA			0	N / A	N / A	N/ A	0	1	100 %
33	Preuve de publication des résultats des offres financières pour les PI dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle	NA			1	N / A	N / A	N/ A	1	1	0%
34	Courriers de demande des motifs de rejets par le soumissionnaire non retenu s'il y a lieu	NA				N / A	N / A	N/ A	0	0	0%
35	Réponse de l'autorité contractante aux courriers de demande des motifs de rejets s'il y a lieu	NA				N / A	N / A	N/ A	0	0	0%
36	Procès-verbal de négociation pour les PI	NA			0	N / A	N / A	N/ A	0	1	100 %
37	Avis de la DG-CMEF sur le projet de contrat sauf pour les MOD	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0%
38	Courrier de notification/Bordereau d'envoi du contrat au titulaire pour enregistrement	0	0	0	0	0	0	0	0	7	100 %
39	Contrat signé, immatriculé, approuvé et enregistré (et toute explication sur les écarts entre le contrat signé, l'offre retenue et les dispositions du dossier d'appel d'offres)	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0%
40	Ordre de service (démarrage, suspension, reprise, etc.)	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0%
41	Bon de commandes pour les marchés à commandes et de clientèle	N / A	N / A	N / A	N/ A	N / A	N / A	N/ A	0	0	0%
42	Eventuels avenants au contrat	N / A	N / A	N / A	N/ A	N / A	N / A	N/ A	0	0	0%

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	Nbr e de pièc es obt enues (a)	Nbre de pièc es atten dues (b)	% d'in com - plét ude (1-a/b)
N° dans l'échantillon=====>		1	2	3	4	5	6	7			
43	Lettres de demande de réception adressées par le titulaire à l'AC	1	1	1	0	1	0	0	4	7	43%
44	PV de réception (pré-réception technique, provisoire et définitive)	2	2	2	0	1	1	1	9	10	10%
45	Preuve de transmission des rapports de pré-réception provisoire/définitive technique au maître d'ouvrage par le Service chargé du contrôle technique pour les marchés de travaux ou d'équipements	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
46	Réponse à la demande de réception définitive à l'entrepreneur	N / A	N / A	N / A	0	N / A	N / A	0	0	2	100%
47	Attestations de service fait ou bordereaux de livraison	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
48	Rapports (livrables) validés pour les PI ainsi que les rapports de validation	N / A	N / A	N / A	0	N / A	N / A	N / A	0	1	100%
49	Demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) et les preuves de paiement (remises de chèques, virements)	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0%
50	Reçus de demande de liquidation, les factures définitives ou tout registre d'enregistrement des demandes de paiement	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0%
51	Etat de liquidation des pénalités de retard	0	1	N / A	1	N / A	N / A	1	3	4	25%
52	Caution de l'avance de démarrage	1	1	1	N / A	N / A	N / A	N / A	3	3	0%
53	Caution de bonne exécution	1	1	1	N / A	N / A	N / A	0	3	4	25%
54	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
SOUS TOTAL =====>		4	1	1	27	9	9	20	130	171	24%
Pièces complémentaires relatives aux procédures exceptionnelles (Urgence, allégée)											

N°	Pièces attendues par marché								Nbr e de pièc es obtenues (a)	Nbre de pièc es attendues (b)	% d'in com - plét ude (1-a/b)
N° dans l'échantillon=====>		1	2	3	4	5	6	7			
55	Requête d'avis et l'avis de conformité/de rejet de la D-CMEF (entente directe, appel d'offres restreint ou appel d'offres accéléré)	1	1	1	N A	N A	N A	N A	3	3	0%
56	Lettre de demande d'autorisation pour l'AOR ou l'ED	1	1	1	N A	1	1	N A	5	5	0%
57	Autorisation de l'autorité compétente (entente directe, appel d'offres restreint ou appel d'offres accéléré)	1	1	1	N A	1	1	N A	5	5	0%
58	Décharges des Lettres d'invitation à soumissionner pour les consultations restreintes (appel d'offres restreint, demandes de cotations et consultation de consultants)	N A	N A	N A	N A	N A	N A	N A	0	0	0%
59	Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants	N A	N A	N A	N A	N A	N A	N A	0	0	0%
60	Compte rendu du Conseil des ministres ou du Conseil de collectivité, le rapport en Conseil pour l'approbation des travaux des CAM et pour l'entente directe	N A	N A	N A	N A	N A	N A	N A	0	0	0%
61	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DG-CMEF	N / A	N / A	N A	N A	N A	N A	N A	0	0	0%
SOUS TOTAL =====>		3	3	3	0	2	2	0	13	13	0%
Pièces complémentaires relatives à la matérialité physique des marchés de travaux et de fournitures											
62	Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux	0	0	0	N/ A	N / A	N / A	N/ A	0	3	100 %
63	Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maitre d'Ouvrage)	1	1	1	N/ A	N / A	N / A	1	4	4	0%
64	Plans de recollement	1	1	1	N/ A	N / A	N / A	N/ A	3	3	0%
65	PV de réunion de chantier	1	1	1	N/ A	N / A	N / A	N/ A	3	3	0%
66	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle	1	1	1	N/ A	N / A	N / A	0	3	4	25%

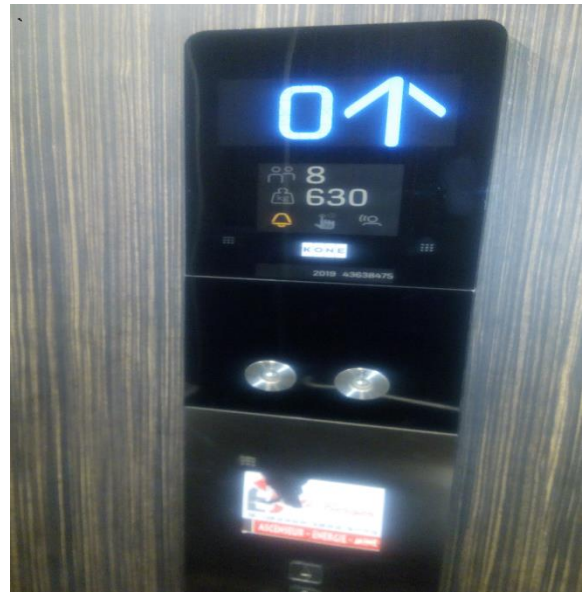
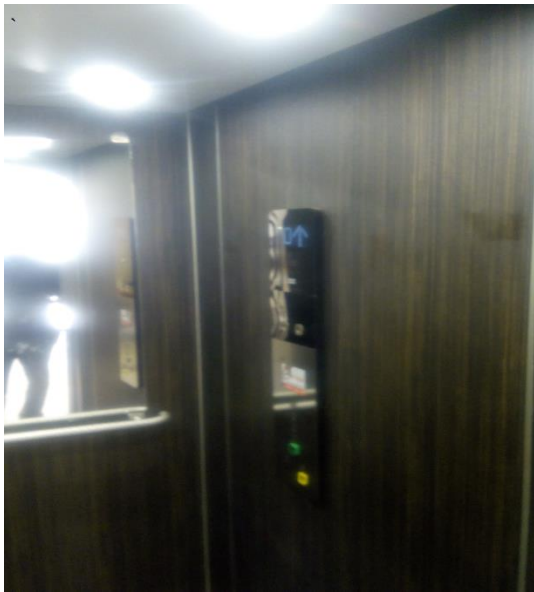
N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	D pr o	EDs		D P x	Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbre de pièc es atten dues (b)	% d'in com - plét ude (1- a/b)
						5	6				
N° dans l'échantillon=====>		1	2	3	4	5	6	7			
67	Comptabilité matière (registre ou fiche de stock des matières montrant les sorties et les entrées de biens)	N / A	N / A	N / A	N/ A	N / A	N / A	N/ A	0	0	0%
68	Guide de procédures sur la gestion de la comptabilité matières	N / A	N / A	N / A	N/ A	N / A	N / A	N/ A	0	0	0%
SOUS TOTAL =====>		4	4	4	0	0	0	1	13	17	24%
TOTAL =====>		4 9	1 9	1 8	27	1 1	1 1	21	161	206	22%

Annexe 3 : Fiche d'audit sur la matérialité physique et Vues photographiques pour la matérialité physique du marché

Fiche d'audit sur la matérialité physique

N°	Contrôles effectués	Risque d'anomalies significatives
R1	<i>Contrôle de l'existence de certaines pièces liées à la matérialité physique</i>	Absence de certaines pièces nécessaires pour le constat physique. Il s'agit du PV de réception définitive du marché. En effet, la mission n'a pas eu connaissance de la réception définitive malgré le dépassement de plus de 17 mois du délai de garantie (réception provisoire le 21/05/2019) alors que la totalité du marché F CFA 26 184 250 a été payé au titulaire (déduction faite des pénalités de F CFA 2 348 250 et de la TVA de F CFA 1 262 500) sans la déduction des 5% de la garantie de bonne exécution.
R2	<i>Réalité physique</i>	Ouvrage existant (confère vue photographique)
R3	<i>Conformité des prestations vis-à-vis de l'offre</i>	Rien à signaler
R4	<i>4.1. Conformité physique des prestations avec les documents liés à l'exécution</i> <i>4.2. Qualité, véracité et sincérité des documents de contrôle par rapport aux constatations physiques</i> <i>4.3. Conformité vis-à-vis des plans et cahier de charges</i> <i>4.4. Conclusion sur la Conformité de la réception, de la livraison ou de l'achèvement s'il y a lieu</i>	Rien à signaler
R5	<i>Cohérence des quantités par grande rubrique et par sondage</i>	Rien à signaler
R6	<i>Existence de malfaçons éventuelles et leur mise à jour/correction</i>	Rien à signaler
R7	<i>Existence de dangers environnementaux et sociaux futurs pouvant découler des travaux</i>	Rien à signaler
R8	<i>Concordance entre le niveau d'exécution physique et les décaissements en cas de non achèvement des travaux à la date de l'audit</i>	Rien à signaler
R9	<i>Existence d'un Avenant au marché initial</i>	Non applicable

Vues photographiques



Annexe 4 : Liste des personnes rencontrées

SYNEX-CMC

LISTE DE PRESENCE DE LA SEANCE DE DEMARRAGE (RESTITUTION)

Objet : Mission d'audit des marchés publics au titre des exercices 2018 & 2019

Nom de l'autorité contractante : Ministère du Commerce, de l'Industrie et de l'Artisanat (M.C.I.A)

Date : 20/11/2020

N°	NOMS ET PRENOMS	STRUCTURE	TITRE	CONTACTS ET EMAILS	EMARGEMENT
1	DAH-HOUNNON Victor	SYNEX	Auditeur	56588079 dahhounnon.victor@yahoo.fr	
2	MISÈTE Patrice	SYNEX	Auditeur	56588079 0022996488980 csynex@yahoo.fr	
3	SOUKOURO S. Philippe	DMP/MCIA	DMP	71 18 63 17 soukouro.s@gmail.com	
4	BADOUN L. Honoré	MINEFID	DCMEF	7238857 badoun.honore@yahoo.fr	
5	ZONGO. Oumarou	DAF	DAF	78-90-93-21 oumarouzongoy@yahoo.fr	
6	FAYAMA Issouf	DAF	SCP/DAF	76482826 fayaish@yahoo.fr	
7	SORE/YAMEODO Cécile M.	DMP/MCIA	SME/PC	71-08-19-11 soremari@gmail.com	

SYNEX-CMC

8	BAYA Hamidou	DMP/MCA	SMP/PC	004 90 33 hamidou-baya@gmail.com	Baya
9	BADIOUA Marpou	DMP/MCA	SS/PF	62-37 36 28 badiouemarpou@yahoo.fr	Baya SS/PF
10					
11					
12					
13					
14					
15					