

BURKINA-FASO

SECRETARIAT GENERAL DU PREMIER MINISTRE



**Autorité de Régulation
de la Commande Publique**

**RAPPORT DEFINITIF SUR L'AUDIT DES MARCHES PUBLICS DE
L'EXERCICE BUDGETAIRE 2019**

AUTORITE CONTRACTANTE : MINISTERE DE L'ENERGIE (ME)

N° Réf : 19/19/DA/ARCOP/2020

GROUPEMENT SYNEX - CMC



02 BP 8063 COTONOU BENIN

Tél : 00229 21 30 45 44/ 00229 66 26 67 75

csynex@yahoo.fr /dossyov@yahoo.fr /secretariat@synexconsulting.bj

SOMMAIRE

I.	LETTRE INTRODUCTIVE	5
II.	LETTRE D'OPINION DE L'AUDITEUR.....	7
III.	SYNTHESE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS	10
3.1.	CONSTATS SUR LA MISE EN PLACE ET L'ORGANISATION DES ORGANES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE	10
3.2.	CONSTATS PRELIMINAIRES SUR L'EXHAUSTIVITE DES MARCHES COMMUNIQUEES ET DES DOCUMENTS ET SUR L'UTILISATION DE METHODES PEU COMPETITIVES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE 11	
3.2.1.	<i>Commentaire sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante</i>	11
3.2.2.	<i>Commentaire sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission.....</i>	11
3.2.3.	<i>Commentaire sur l'utilisation des procédures peu ou non compétitives par l'autorité contractante pendant la période sous revue.....</i>	12
3.3.	CONSTATS SUR LA PASSATION ET L'EXECUTION DES MARCHES SELECTIONNES.....	13
3.3.1.	<i>Echantillonnage.....</i>	13
3.3.2.	<i>Phase de préparation du marché</i>	14
a-	Contrôles préliminaires d'ordre général	14
3.3.3.	<i>Phase du déroulement de la procédure de passation.....</i>	14
a-	Respect des conditions spécifiques liées à l'AOR s'il y a lieu	14
b-	Respect des conditions spécifiques liées à l'ED (Entente Directe) s'il y a lieu.....	14
c-	Respect des conditions spécifiques liées à l'AOOA (Appel d'Offres Ouvert Accélééré) s'il y a lieu	14
d-	Respect des conditions spécifiques liées aux procédures allégées s'il y a lieu.....	15
e-	Dossier d'appel à concurrence	15
f-	Présentation des offres	15
g-	Réception des offres.....	16
h-	Ouvertures des offres	16
i-	Evaluation des offres et attribution	16
j-	Approbation des travaux de la CAM	17
k-	Signature et approbation du Contrat de marché.....	17
3.3.4.	<i>Phase de l'exécution (réception et de règlement) du marché.....</i>	17
a-	Réception et règlement du marché.....	17
b-	Respect des conditions spécifiques de recours à l'avenant au marché initial s'il y a lieu	18
3.3.5.	<i>Commentaire sur les délais de passation et d'exécution des marchés sélectionnés au titre de la période sous revue.....</i>	19
3.4.	CONSTATS SUR LA MATERIALITE PHYSIQUE DES MARCHES SELECTIONNES	19
3.5.	CONSTATS SUR LE TRAITEMENT DES PLAINTES EVENTUELLES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE.....	20
IV.	ANNEXES	21

SIGLES ET ABREVIATIONS

AC : Autorité Contractante

AOOA : Appel d'Offres Ouvert Accéléré

AOO : Appel d'Offres Ouvert

AOR : Appel d'Offres Restreint

ARCOP : Autorité de Régulation de la Commande Publique

CAM : Commission d'Attribution des Marchés

CC : Consultation de Consultant

CCAG : Cahier des Charges Administratives Générales

CCAP : Cahier des Clauses Administratives Particulières

CCTP : Cahier des Clauses Techniques Particulières

DAC : Dossier d'Appel à Concurrence

DAO : Dossier d'Appel d'Offres

DC : Demande de Cotation

DCF : Demande de Cotation Formelle

DCNF : Demande de Cotation Non Formelle

DG-CMEF : Direction Générale de Contrôle des Marchés Publics et des Engagements Financiers

DMP : Direction des Marchés Publics

DPA : Demande de Proposition Allégée

DPro : Demande de Proposition

DPx : Demande de Prix

DR-CMEF : Direction Régionale de Contrôle des Marchés Publics et des Engagements Financiers

ED : Entente Directe

EDS : Entente Directe Spécifique

ISA : International Standard Audit

MI : Manifestation d'Intérêt

N/A : Non Applicable

ORD : Organe de Règlement des Différends

PI : Prestation Intellectuelle

PPM : Plan de Passation des Marchés Publics

PRM : Personne Responsable des Marchés

TDR : Termes de Référence

TTC : Toutes Taxes Comprises

LETTRE INTRODUCTIVE

I. LETTRE INTRODUCTIVE

La gestion budgétaire de l'exercice 2019 du Ministère de l'Energie (ME) a été marquée par la passation de **75 marchés publics** pour un montant global de **FCFA 19 626 433 682** selon la liste des marchés publics communiquée par l'Autorité contractante.

L'échantillonnage aléatoire simple réalisé selon les TDRs par le Groupement de Cabinets a conduit à la sélection de **08 marchés publics d'une valeur globale de FCFA 2 595 702 445**, soit un taux de représentativité de **10%** en termes de volume des marchés et **13%** en termes de montant des marchés comme le montre le tableau ci-dessous :

Eléments	Communiqués		Sélectionnés		%	%
	Volume	Montant	Volume	Montant		
Total Marché	75	19 626 433 682	8	2 595 702 445	10	13

Une fois l'échantillon sélectionné, nous nous sommes rapprochés de la DMP de l'Autorité contractante et avons procédé à la collecte des pièces relatives à ces marchés sélectionnés.

Nous avons ensuite apprécié la mise en place et l'organisation de la DMP au titre de la période sous revue et avons procédé à la revue de conformité **des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et délégations de service public échantillonnés** par rapport aux dispositions réglementaires en vigueur pendant ladite période de même que le contrôle de la matérialité physique de certains marchés choisis au hasard.

A l'issue de nos travaux, nous avons exposé lors d'une séance de restitution une synthèse des constats à l'autorité contractante pour recevoir ses observations éventuelles.

Le présent rapport a pour objet de présenter nos constats et de formuler des recommandations à travers le plan ci-après :

- Lettre d'opinion
- Synthèse des constats et recommandations
- Annexes

Fait à Ouagadougou, 07 juin 2021



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO
Mandataire du Groupement SYNEX-CMC
Associé Gérant SYNEX Consulting SARL

LETTRE D'OPINION

II. LETTRE D'OPINION DE L'AUDITEUR

A

**Monsieur le
Ministre du Ministère de l'Energie**

A

**Monsieur le
Secrétaire Permanent de l'Autorité de Régulation de la
Commande Publique du Burkina-Faso (ARCOP)**

Conformément au contrat de services n AAI-ARCOP/03/00/02/05/00/2020/00017, nous avons procédé à l'audit des marchés publics et des délégations de service public de votre autorité contractante au titre de l'exercice budgétaire 2019.

Notre mission est de formuler à la lumière de nos vérifications un jugement motivé sur les procédures de passation et de contrôle des marchés publics et délégations de service public passés et la qualité des prestations au titre de la période sous revue, par référence aux dispositions de la réglementation nationale des marchés publics, aux directives communautaires, aux documents et standards internationaux.

Nous avons réalisé notre audit conformément aux Normes Internationales d'Audit (ISA) et aux bonnes pratiques observées au plan international en matière d'audit. Ces normes imposent de programmer et d'effectuer l'audit de manière à avoir raisonnablement l'assurance que les marchés publics de l'exercice budgétaire 2019 ont été passés de façon transparente et régulière conformément aux dispositions du code des marchés publics en vigueur.

L'audit indépendant des marchés publics consiste à examiner, par échantillonnage des marchés communiqués par l'autorité contractante, au moyen de tests de conformité vis-à-vis de la réglementation en vigueur des rapprochements et recoupements nécessaires, les éléments probants qui justifient les informations recueillies.

Nous croyons que notre audit constitue une base raisonnable pour l'expression de notre opinion.

Opinion de l'auditeur

A l'issue des contrôles, l'audit a abouti aux conclusions ci-après :

	<u>Commentaires</u>
Sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante	<i>Au regard des documents soumis à son appréciation, la mission n'a pas pu se prononcer sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante en raison du défaut de la tenue d'un registre des engagements, du grand livre général et de la balance générale sur la période sous revue.</i>
Sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission pour chaque marché	<i>Taux d'incomplétude des dossiers communiqués : 35% des pièces demandées (cf. détail au point 3.2.2)</i>
Sur l'utilisation des méthodes peu ou non compétitives sur la période	<i>L'autorité contractante a utilisé pour plus 44% de ses marchés communiqués des procédures peu ou non compétitives (DC, CC, ED, EDS). (cf. détail au point 3.2.3)</i>

	Commentaires
Sur régularité de la mise en place et de l'organisation de la PRM (1)	« 06 irrégularités par rapport au code des marchés publics».
Sur la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés sélectionnés	« 41 cas de non conformités par rapport au code des marchés publics».
Sur le contrôle de la matérialité physique des marchés sélectionnés	5 anomalies sur 9 (R1 à R09) ont été relevées soit un pourcentage de non-conformité de 55,55%.
Sur le respect des délais	Le contrôle sur les délais a révélé le non-respect de 03 délais. (cf. point 3.3.5). Par ailleurs, la mission est limitée dans l'appréciation des autres délais du fait de l'absence des pièces (bordereaux de transmission) et/ou de la date certaine de transmission des courriers.

(1) La mise en place et le fonctionnement de la CAM et de la SCT ont été présentés de façon individuelle dans la revue de conformité de la procédure inhérente à chaque marché.

Fait à Ouagadougou, le 07 juin 2021



Bamidélé G. Thierry DOSSOU-YOVO
Mandataire du Groupement SYNEX-CMC
Associé Gérant SYNEX Consulting SARL

SYNTHESE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS

III. SYNTHÈSE DES CONSTATS ET RECOMMANDATIONS

Les principaux constats qui découlent de la revue des marchés sélectionnés seront présentés en quatre (04) points principaux à savoir :

- La mise en place et l'organisation de de la DMP ;
- Les procédures de passation et d'exécution des marchés publics ;
- L'exécution des marchés publics (contrôle sur pièces) ;
- La matérialité physique (contrôle in situ).

3.1. CONSTATS SUR LA MISE EN PLACE ET L'ORGANISATION DES ORGANES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE

3.1.1. Mise en place de la DMP et de la structure en charge du contrôle à priori

R1 à R4

Au regard des documents reçus notamment le *décret N° 2018/0225/PRES/PM/ME portant nomination d'un Directeur de service* du 26/03/2018, le DMP qui assure la conduite de la passation des marchés au Ministère de l'Energie a été nommé.

La mission n'a ainsi relevé aucune insuffisance relative à sa mise en place de la DMP.

3.1.2. Organisation de la DMP

R5 à R10

Observations

- ✓ Par rapport à l'archivage de la documentation relative aux marchés passés (art 9 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) arrêté 2017_390/MINEFID/CAB portant procédures d'archivage des documents, la mission a relevé les anomalies ci-après :
 - les offres des soumissionnaires des différents marchés passés se retrouvent par terre de part et d'autres en raison de l'absence des armoires de rangement suffisants pour contenir les documents relatifs à l'exécution des marchés. Certaines pièces se retrouvent au niveau de la comptabilité (factures, attachements, ordres de virement...). En effet, les preuves de paiement sont séparément sauvegardées par le gestionnaire de crédit (la DAF du Ministère) et pourtant sont nécessaires pour la constitution du dossier des marchés conclus et exécutés.
 - absence d'une liste récapitulative des documents liés à chaque procédure ;
 - absence d'un système d'archivage électronique.
- ✓ sur l'élaboration des statistiques sur les marchés publics au titre de l'exercice sous revue (art 9 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID), la mission n'a pas eu connaissance de la tenue des statistiques par la DMP ;
- ✓ sur l'existence d'un guide de procédures sur la passation des marchés, l'autorité contractante utilise comme guide le code des marchés publics. Celle-ci gagnerait en principe à élaborer un outil de gestion de la commande publique qui tient compte des spécificités organisationnelles ou structurelles du ME tout en se basant sur les dispositions du code des marchés publics ;

- ✓ sur l'existence d'un système de suivi (tenue d'un fichier de marchés, d'un registre des offres, les PVs de réunion etc.), il faut noter que suivant les explications des acteurs, le fichier de marchés donnant des informations à date sur chacun des marchés existe en version informatique au niveau du secrétariat. Cependant, ledit fichier n'a pas été mis à notre disposition au passage de la mission ;
- ✓ sur l'établissement et la preuve de transmission de l'état d'exécution du plan annuel à l'ARCOP (article 2 de l'arrêté 2017_393), la mission n'a pas eu connaissance de la transmission des états d'exécution mensuels consolidés du PPM au titre des exercices sous revue.

Recommandations

Conformément aux dispositions en vigueur, nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à :

- l'archivage des dossiers de marchés passés conformément aux procédures recommandées par les textes en vigueur ;
- la tenue des statistiques par la DMP ;
- la mise en place d'un manuel de procédures sur la passation des marchés ou à défaut, l'utilisation du guide de l'Autorité Contractante de l'ARCOP ;
- la tenue d'un fichier de marchés donnant des renseignements sur chaque marché depuis la passation jusqu'à la réception, les PVs de réunions des organes et les registres côtés, paraphés et sans ratures pendant la période sous revue ;
- la transmission des informations à l'ARCOP notamment les états d'exécution mensuels consolidés du PPM.

3.2.CONSTATS PRELIMINAIRES SUR L'EXHAUSTIVITE DES MARCHES COMMUNIQUEES ET DES DOCUMENTS ET SUR L'UTILISATION DE METHODES PEU COMPETITIVES PENDANT LA PERIODE SOUS REVUE

3.2.1. *Commentaire sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante*

Le démarrage des travaux sur le terrain a été marqué par la transmission par l'ARCOP de la liste des marchés passés par l'autorité contractante au titre de la gestion budgétaire sous revue. Par ailleurs, au regard des documents soumis à son appréciation, la mission n'a pas pu se prononcer sur l'exhaustivité des marchés communiqués par l'autorité contractante en raison du défaut de la tenue d'un registre des engagements sur la période sous revue.

3.2.2. *Commentaire sur l'exhaustivité des documents attendus par la mission*

Observations

Le démarrage des travaux auprès de l'Autorité contractante a été marqué par la collecte de divers documents relatifs à la procédure de passation et d'exécution des marchés publics sélectionnés à la suite d'une liste de pièces communiquée.

Cette collecte se traduit par un **taux d'incomplétude de 35%** dont les résultats détaillés sont présentés en annexe 2. Ce taux s'explique par l'inexistence ou l'indisponibilité des documents ci-après :

✚ Pièces d'ordre général

- preuve de publication de l'avis général de passation dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle à priori.

✚ Pièces d'ordre spécifiques à chaque marché

- Les courriers déchargés des convocations avec les membres et observateurs ;
- les déclarations d'impartialité signées par les membres des commissions (CAM & SCT) convoquées ;
- l'avis des observateurs sur les travaux d'ouverture et de délibération de la CAM transmis à l'autorité chargée de l'approbation des travaux de marché (2) ;
- les courriers de notification/Bordereau d'envoi du contrat au titulaire pour enregistrement pour les marchés (04, 05, 06 et 08) ;
- Etc.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'archivage des dossiers de marchés conformément à la réglementation en vigueur.

3.2.3. Commentaire sur l'utilisation des procédures peu ou non compétitives par l'autorité contractante pendant la période sous revue

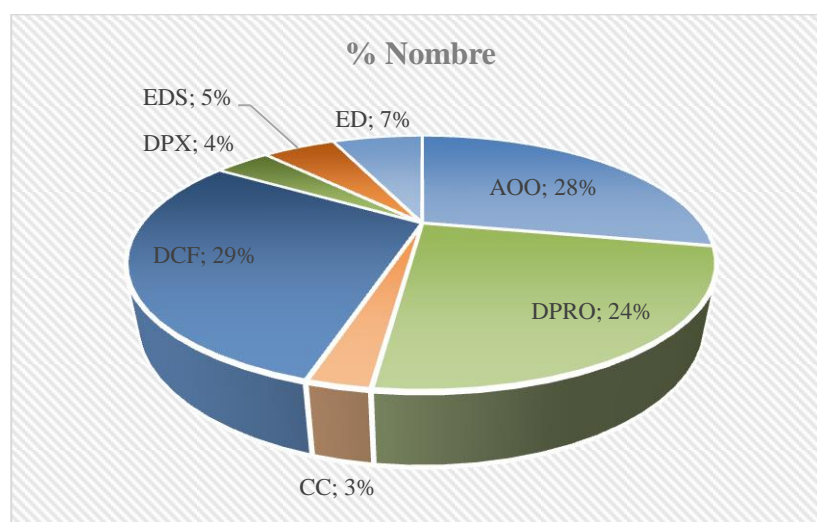
La répartition des marchés publics passés par procédure par l'autorité contractante se présente comme suit :

Tableau : Récapitulatif des marchés passés par procédure

Procédures	Nombre	% Nombre
AOO	21	28%
DPRO	18	24%
CC	2	3%
DCF	22	29%
DPX	3	4%
EDS	4	5%
ED	5	7%
Total	75	100

Source : Nos travaux.

De façon graphique, cette répartition par procédure se présente comme suit :



On note qu'au cours de l'exercice 2019, l'autorité contractante a utilisé la demande de cotation formelle (DCF) à hauteur de 29% de ses marchés publics. Rappelons que la procédure d'appel d'offres ouvert qui est la règle a été utilisée pour seulement 52% [28% (AO) et 24% (DPRO-MI)] des marchés au titre de la période sous revue.

3.3. CONSTATS SUR LA PASSATION ET L'EXECUTION DES MARCHES SELECTIONNES

3.3.1. Echantillonnage

Sur la base des TDRs de la mission, les résultats de l'échantillonnage des marchés à auditer pour le compte de la gestion budgétaire sous revue se présentent comme suit :

Procédures	Nombre de marchés	Montant des marchés
DCF	1	9 000 000
AOO	1	114 967 400
ED	5	2 466 235 045
EDS	1	5 500 000
Total sélectionné	08	2 595 702 445
Total communiqué	75	19 626 433 682
%	10,6	13

Nos contrôles sur la passation et l'exécution des marchés portent donc sur **huit (08) marchés** d'une valeur globale de **FCFA 2 595 702 445**.

Le détail des marchés communiqués et sélectionnés a été présenté en annexe 1.

Les anomalies observées aux différentes phases de préparation, de déroulement de la passation à l'attribution et de l'exécution physique des marchés sélectionnés sont résumées dans les paragraphes suivants.

3.3.2. Phase de préparation du marché

a- Contrôles préliminaires d'ordre général

R1 à R7

Observations

La mission a relevé :

- Besoins non formellement exprimés par les services bénéficiaires lors de l'élaboration du PPM (article 5 de l'arrêté 2017_393). En effet, la mission n'a pas reçu les fiches d'expression de besoins relatives aux travaux d'élaboration du PPM.
- avis du comité chargé de l'examen du PPM non disponible ;
- non publication d'un avis général du PPM dans la revue des marchés publics ;

Recommandations

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'avenir à :

- Recueillir de façon formelle l'expression des besoins auprès des services et directions lors de l'élaboration du PPM ;
- Recueillir l'avis du comité chargé de l'examen sur le PPM;
- Publier l'avis général du PPM dans la revue des marchés publics

Préparation du marché

R8 à R10

La mission n'a relevé aucune anomalie au regard des documents soumis à son appréciation.

3.3.3. Phase du déroulement de la procédure de passation

a- Respect des conditions spécifiques liées à l'AOR s'il y a lieu

R12 à R16

Non applicable

b- Respect des conditions spécifiques liées à l'ED (Entente Directe) s'il y a lieu

R16 à R20

Observations d'ordre spécifique

La mission n'a relevé aucune anomalie au regard des documents soumis à son appréciation.

c- Respect des conditions spécifiques liées à l'AOOA (Appel d'Offres Ouvert Accéléré) s'il y a lieu

R21 à R22

Non applicable

d- Respect des conditions spécifiques liées aux procédures allégées s'il y a lieu

R23 à R34

Observation d'ordre spécifique

La mission a relevé :

- Mode d'identification des fournisseurs consultés par l'AC non clairement établi (art 68 du décret 2017_049) (art 68 du décret 2017_049) pour le marché N0 1 de l'échantillon passé par consultation des consultants et de demande de cotation formelle.

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller à ce que les trois (03) candidats sollicités pour des propositions soient choisis dans un répertoire de fournisseurs agréés et d'instaurer une rotation entre fournisseurs de façon à faire participer tous les candidats potentiels.

e- Dossier d'appel à concurrence

R35 à R47

Observation d'ordre spécifique

La mission a relevé l'insuffisance ci-après :

- absence de l'une des mentions essentielles prévues dans l'avis d'appel de demande de prix relatif au marché n° 2. En effet la mission a noté l'absence de la date de la signature de l'autorité habilitée conformément à l'article 51 du décret 2017_0049 qui stipule que l'avis d'appel à concurrence fait connaître au moins (l'alinéa 05) « la date de signature de l'autorité contractante ».

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à l'inscription de la date de signature dans le dossier d'appel à concurrence conformément aux textes en vigueur en République du Burkina en vigueur.

f- Présentation des offres

R48 à R52

Observation d'ordre spécifique

La mission a relevé l'insuffisance ci-après :

- défaut au niveau de la soumission de l'attributaire des pièces administratives justifiant que la soumission est recevable. En effet dans le cadre de la passation des marchés 1, 2, 3 et 8 nous avons noté que les prestataires n'ont pas fourni toutes les pièces administratives obligatoires à l'exception de l'attestation de la situation fiscale et de l'attestation de non engagement trésor.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à relancer les prestataires avec les accusés de réception pour obtenir toutes les pièces obligatoires dans le cadre de l'exécution des marchés.

g- Réception des offres

R53 à R55

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé la non mention des informations liées à toute procédure de passation dans un document (registre ou liste émarginée des offres réceptionnées) permettant de déterminer de façon certaine la date et l'heure de réception des offres (Art 94 du décret 2017_049). En effet, certaines offres des marchés 3, 4, 5, 6, et 8 de l'échantillon passés ne sont pas inscrites dans ledit registre.

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de mentionner les informations liées à toute procédure de passation dans un document (registre ou liste émarginée des offres réceptionnées) permettant de déterminer de façon certaine la date et l'heure de réception des offres conformément aux dispositions en vigueur.

h- Ouvertures des offres

R56 à R69

Observations d'ordre général

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- absence de la mention de la lecture à haute voix et en seul temps des offres techniques et des offres financières sur le PV d'ouvertures des offres en violation de l'art art 98 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID pour le marché 2 ;
- pièces obligatoires des offres des soumissionnaires non paraphées par les membres de la commission d'attribution des marchés (art 98 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) pour le marché 2 de l'échantillon.

Recommandations

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller au respect des dispositions en vigueur en ce qui concerne :

- le parape des pièces obligatoires des offres des soumissionnaires par les membres de la commission d'attribution des marchés ;
- les conditions d'ouverture des offres relatives à la lecture à haute voix et en seul temps des offres techniques et des offres financières en relevant la date et l'heure de dépôt de chaque plis, le nom de chaque soumissionnaire, le montant de chaque offre pour les marchés de travaux et de fournitures en les transcrivant de façon textuelle dans le PV d'ouverture des offres .

i- Evaluation des offres et attribution

R70 à R90

La mission n'a relevé aucune insuffisance

j- Approbation des travaux de la CAM

R91

La mission n'a relevé aucune insuffisance au regard des PV de délibération des marchés soumis à son appréciation.

k- Signature et approbation du Contrat de marché

R92 à R99

Observation d'ordre général:

La mission a relevé que la majorité des pièces essentielles constitutives dans les contrats tels que le CCAP, le CCAG, le CCTP, ...etc n'a pas été annexée aux contrats examinés.

Recommandation

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller à ce que les pièces essentielles constitutives dans le contrat de marché soient annexées.

Observation d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- Mauvaise immatriculation du contrat relatif à la couverture médiatique des sorties du Ministre de l'Energie. En effet la couverture médiatique fait partie des marchés de procédure d'entente directe spécifique conformément à l'arrêté 2017-77 /MINEFID/CAB portant détermination des prestations spécifiques. En conséquence suivant le mode d'immatriculation du Ministère le marché relatif à la couverture médiatique des sorties du Ministre de l'Energie devrait être immatriculé comme suit : Marché N°43/00/01/09/00/2018/00093 en lieu et place Marché N°43/00/01/04/00/2018/00093.
- défaut de constitution de garantie de bonne exécution avant l'établissement et la notification de l'ordre de service conformément aux exigences de l'article 137 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID pour le marché n0 2. En effet la caution de bonne exécution a été constituée après l'ordre de service. L'ordre de service de démarrer date du 26/09/2019 alors que la caution de bonne exécution a été constituée le 12 décembre 2019 ;

Recommandation

Il est recommandé à l'autorité contractante de veiller à :

- l'immatriculation des marchés selon la réglementation en vigueur relative à l'immatriculation des contrats.
- au respect du délai de la constitution de la caution de bonne exécution par le titulaire du marché

3.3.4. Phase de l'exécution (réception et de règlement) du marché

a- Réception et règlement du marché

R100 à R120

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- absence d'au moins d'un représentant lors de la réception pour le marché n0 06. En effet dans le cadre de l'exécution du marché N0 6, la mission a noté une réception technique en date du 20 mai 2020 a été faite en l'absence d'au moins d'un représentant de l'entreprise titulaire.

Recommandations

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller :

- à la présence du titulaire ou du représentant du titulaire (dûment désigné) lors des réceptions technique, provisoire et définitive.

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- montant de l'avance de démarrage payé au titulaire du marché supérieur à 20% du montant du marché initial pour les pour les fournitures et les Services (art 165 du décret 2017_0049/PRES/PM/MINEFID) pour les marchés 3 à 7 de l'échantillon. En effet suivant nos analyses sur la base des documents à nous présenter, lesdits marchés sont essentiellement constitués de fournitures et non des marchés de travaux. En conséquence l'AC devrait accorder les avances de démarrage de 20%, au lieu de 30%. La situation se présente dans le tableau ci-après :

Intitulé	Montant du marché	Avance de démarrage (20%)	Avance de démarrage payée aux prestataires	Ecart
Vulgarisation des kits domestiques de types solar home système (SHS-PAYG) d'au moins 35 wc sur l'Ensemble des communes rurales du Burkina Faso (Lot 1)	666 866 500	133 373 300	200 059 950	66 686 650
Vulgarisation des kits solaires photovoltaïques (back up solaires de l'ordre de 300Wc à 3,2 KWc sur l'ensemble des communes des régions du Centre et du Plateau Central (Lot 2)	449 985 500	89 997 100	134 995 650	44 998 550
Vulgarisation des kits solaires photovoltaïques (back up solaires de l'ordre de 300Wc à 3,2 KWc sur l'ensemble des communes des régions des hauts-bassins, des Cascades et du Sud-Ouest (lot 3)	450 000 000	90 000 000	135 000 000	45 000 000
Vulgarisation des kits solaires photovoltaïques de l'ordre de 300Wc à 3,2 KWc sur l'ensemble des communes des régions du Centre-Est, de l'Est, du Centre Nord, du Sahel et du Centre (lot 5)	449 421 000	89 884 200	134 826 300	44 942 100
Total	2 016 273 000	403 254 600	604 881 900	201 627 300

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller à l'application correcte du taux de l'avance de démarrage dans le cadre de la passation des marchés à commande publique en tenant compte de la nature des marchés.

b- Respect des conditions spécifiques de recours à l'avenant au marché initial s'il y a lieu

R120 à R125

Rien à signaler.

3.3.5. Commentaire sur les délais de passation et d'exécution des marchés sélectionnés au titre de la période sous revue

Observations d'ordre spécifique

La mission a relevé le non-respect des délais ci-après :

- délai entre la signature du projet de contrat par le titulaire du marché et la notification du marché approuvé et de l'ordre de service par le gestionnaire de crédits ;
- délai entre la pré-réception et la réception provisoire (article 28 de l'arrêté 2017_392) ;
- délai entre la transmission du DAC à la DG-CMEF et notification à l'attributaire/Date de notification des résultats aux entreprises pour les DC et les CC ;

Par ailleurs, la mission est limitée dans l'appréciation des autres délais du fait de l'absence des pièces (bordereaux de transmission) et/ou de la date certaine de transmission des correspondances.

Recommandation

La mission recommande à l'autorité contractante de veiller à la transmission des documents par décharge de bordereau marquant la date certaine de transmission lors de la passation et l'exécution des marchés

3.4.CONSTATS SUR LA MATERIALITE PHYSIQUE DES MARCHES SELECTIONNES

Nos constats sur la matérialité physique portent sur le marché ci-après sélectionné de façon aléatoire :

Type de marché	Objet du marché	Montant du marché TTC	RP (1)	RD (2)
Fournitures	l'Acquisition et installation de matériels informatiques au profit du Ministère de l'Energie	114 967 400	Oui	Non

(1) Réception Provisoire à la date de la revue (oui/non)

(2) Réception Définitive à la date de la revue (oui/non)

Ils se résument comme suit :

Observations

La mission a relevé les insuffisances ci-après :

- défaut de précision sur les caractéristiques des fournitures objets du marché (micro-ordinateurs de bureau, micro-ordinateurs portables, imprimantes etc.) dans le DAO et dans le contrat ;
- défaut de codification de certain(e)s imprimantes et ordinateurs au passage de la mission ;
- absence de la signature de certains Directeurs et Chefs de service sur l'état de répartition des matériels objets du marché ;
- absence du procès-verbal la réception définitive après la réception provisoire du 05/12/2019.

Recommandations

Nous recommandons à l'autorité contractante de veiller :

- à la précision sur les caractéristiques des fournitures en vue de permettre à la réception une vérification véritable sur les biens commandés et ceux livrés ;
- à la codification de tous les micro-ordinateurs, imprimantes, etc. avant de les affecter aux utilisateurs ;
- à instruction du responsable de la comptabilité matière à faire signer les bordereaux d'affectation à tous les Directeurs et Chefs services les matériels mis à leur disposition ;
- à notifier la réception définitive au titulaire en vue de faire une réception définitive du marché.

3.5.CONSTATS SUR LE TRAITEMENT DES PLAINTES EVENTUELLES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE

Le marché n°1 Entretien et Nettoyage des locaux au profit du Ministère de l'Energie a fait objet de recours auprès de l'ARCOP.

La mission été limitée aux fins d'apprécier le respect ou non de la décision prise par l'ARCOP dans le cadre dudit dossier en raison de l'absence de la documentation nécessaire relative à la décision de l'ARCOP au niveau de l'AC.

IV. ANNEXES

- *Liste des marchés communiqués et Echantillon des marchés sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité et pour le contrôle de la matérialité physique (annexe 1)*
- *Tableau statistique sur les pièces demandées par la mission et celles communiquées par l'autorité contractante_ Tableau d'incomplétude (annexe 2)*
- *Fiches d'audit sur la matérialité physique et Vues photographiques (annexe 3)*
- *Liste des personnes rencontrées (annexe 4)*

Annexe 1 : Liste des marchés communiqués et Echantillon des marchés sélectionnés respectivement pour l'audit de conformité et le contrôle de la matérialité physique

Liste des marchés communiqués

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
1	43/00/01/04/00/2019/00034	N°2019-008/ME/SG/DMP du 28/02/19	Acquisition de fourniture de bureau	DC	F	Budget de l'Etat	GANI SERVICE	9 899 900
2	43/00/01/04/00/2019/00039	N°2018-406/ME/SG/DMP du 04/11/18	Nettoyage des locaux du Ministère de l'Energie	DC	SC	Budget de l'Etat	YOUMA MULTI SERVICE	9 000 000
3	43/00/01/04/00/2019/00038	N°2019-007/ME/SG/DMP du 21/02/19	Prestation de pause-café et déjeuner	DC	SC	Budget de l'Etat	YOUMA MULTI SERVICE	9 500 000
4	43/00/01/04/00/2019/00037	N°2019-013/ME/SG/DMP du 28/03/19	Acquisition d'imprimés spécifiques	DC	F	Budget de l'Etat	MIDI TECH	4 980 000
5	43/00/01/04/00/2019/00026	N°2019-002/ME/SG/DMP du 14/02/19	Acquisition fournitures informatiques	DC	F	Budget de l'Etat	ECOMZ	9 900 000
6	43/00/01/04/00/2019/00098	N°2019-032/ME/SG/DMP du 30/07/19	Impression de la revue (Energie mag)	DC	F	Budget de l'Etat	FOCUS DIGICOM	8 000 000
7	43/00/01/04/00/2019/00059	N°2019-014/ME/SG/DMP du 10/05/19	Acquisition de produits d'entretien	DC	F	Budget de l'Etat	NET SERVICE KANAZOE	5 868 500
8	43/00/01/04/00/2019/00035	N°2019-011/ME/SG/DMP du 14/03/19	Entretien et maintenance des ascenseurs	DC	SC	Budget de l'Etat	L'ENTREPRISE LE BERGER	3 997 840
9	43/00/03/02/00/2019/00046	N°2019-001/ME/SG/DMP du 22/02/19	Entretien et la maintenance des bâtiments intérieur et extérieur du ME	DP-X	SC	Budget de l'Etat	REHOBOOTH Conception	19 173 750
10	43/00/01/04/00/2019/00033	N°2019-005/ME/SG/DMP du 15/02/19	Entretien et maintenance et des photocopieurs au profit du Ministère de l'Energie	DC	SC	Budget de l'Etat	KISSAGRE BUSINESS	7 000 000
11	43/00/01/04/00/2019/00036	N°2019-009/ME/SG/DMP du 01/03/19	Entretien et la maintenance des matériels	DC	SC	Budget de l'Etat	ATA SARL	7 456 000

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
			informatiques					
12	43/00/01/02/00/2019/00040	N°2019-002/ME/SG/DMP du 22/02/19	Entretien et maintenance des véhicules (02 et 04 roues)	DP-X	SC	Budget de l'Etat	GARAGE UNION	20 689 830
13	43/00/01/04/00/2019/00034	N°2019-010/ME/SG/DMP du 07/03/19	Entretien et maintenance des climatiseurs	DC	SC	Budget de l'Etat	ESY	5 995 000
14	43/00/01/01/00/2019/00017 (lot1)	ARRETE 2017-77/MINEFID/CAB du 13/03/17	Acquisition de carburant et lubrifiants au profit du ME	EDS	F	Budget de l'Etat	TOTAL BURKINA	55 000 000
15	43/00/01/01/00/2019/00018 (lot2)	ARRETE 2017-77/MINEFID/CAB du 13/03/17		EDS			VIVO Energie	30 000 000
16	43/00/01/01/00/2019/00088 (lot3)	ARRETE 2017-77/MINEFID/CAB du 13/03/17		EDS			TOTAL BURKINA	57 000 000
17	43/00/01/04/00/2019/00026	N°2019-001/ME/SG/DMP du 24/04/19	Acquisition de matériel informatiques	AOOD	F	Budget de l'Etat	KE DISTRIBUTION	114 967 400
18	43/00/10/01/00/2019/00014	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18	Acquisition et installation d'équipements solaires photovoltaïque dans les bâtiments publics	AOOD	F	Budget de l'Etat	YANDALUXE/ILDO	594 400 000
19	43/00/10/01/00/2019/00008	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			COGE-OK	373 869 837
20	43/00/10/01/00/2019/00011	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			PPS SARL	613 817 000
21	43/00/10/01/00/2019/00005	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			SIDAF	493 138 749
22	43/00/10/01/00/2019/00003	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			BELMAX	680 591 000
23	43/00/10/01/00/2019/00001	N°2018-009/ME/SG/DMP du		AOOD			IND-MOVE	832 109 382

Groupement SYNEX - CMC

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
		06/08/18						
24	43/00/10/01/00/2019/00012	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			PPS SARL	675 925 558
25	43/00/10/01/00/2019/00002	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			IND-MOVE	736 118 938
26	43/00/10/01/00/2019/00071	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18	Electrification par systèmes solaires PV infrastructures sociocommunautaires	AOOD	F	Budget de l'Etat	WATAM SA	1 416 913 456
27	43/00/10/01/00/2019/00053	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			ALLIANCE & CO/SHENZHEN	1 216 674 400
28	43/00/10/01/00/2019/00064	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			SOLTECH BURKINA/SYSCOM	1 352 952 488
29	43/00/10/01/00/2019/00064	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			COGEA INTERNATIONAL	1 851 258 340
30	43/00/10/01/00/2019/00047	N°2018-009/ME/SG/DMP du 06/08/18		AOOD			COGEA/GESEB	1 308 316 740
31	43/00/02/05/00/2019/00072	N°2018-002/ME/SG/DMP du 20/09/18	Honoraires pour le suivi contrôle des travaux d'électrification par système solaires PV des infrastructures sociocommunautaire	DP-MI	F	Budget de l'Etat	ASER INTERNATIONAL	64 925 960
32	43/00/02/05/00/2019/00054	N°2018-002/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			BEGE/TEMBALK	46 277 916
33	43/00/02/05/00/2019/00055	N°2018-002/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			BEGE/TEMBALK	50 289 916
34	43/00/02/05/00/2019/00073	N°2018-002/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			2EC INGENIEUR CONSEIL	53 841 040
35	43/00/02/05/00/2019/00075	N°2018-002/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			ERET	64 999 000

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
36	43/00/10/01/00/2019/00015	N°2018-007/ME/SG/DMP du 12/07/18	Construction de mini-centrales solaires avec stockage dans 34 CMA	AOOD	F	Budget de l'Etat	PPS SARL	551 075 000
37	43/00/10/01/00/2019/00063	N°2018-007/ME/SG/DMP du 12/07/18		AOOD			PLANTE TECHNOLOGIE/GESEB .S.A.S	956 008 380
38	43/00/10/01/00/2019/00013	N°2018-007/ME/SG/DMP du 12/07/18		AOOD			YANDALUX/SIFA.SA	697 354 800
39	43/00/10/01/00/2019/00004	N°2018-007/ME/SG/DMP du 12/07/18		AOOD			BELMAX BURKINA SARL/SDA	866 948 000
40	43/00/10/01/00/2019/00006	N°2018-007/ME/SG/DMP du 12/07/18		AOOD			NEWTECH ENERGY SARL	541 838 000
41	43/00/02/05/00/2019/00066	N°2018-004/ME/SG/DMP du 20/09/18	Honoraires pour le suivi contrôle des travaux de construction de mini centrale solaire avec stockage dans 34 CMA	DP-MI	F	Budget de l'Etat	2EC INGENIEURS CONSEILS	29 773 760
42	43/00/02/05/00/2019/00057	N°2018-004/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			FASO RESEAU/GTS	35 486 973
43	43/00/02/05/00/2019/00058	N°2018-004/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			FASO RESEAU/GTS	35 486 973
44	43/00/02/05/00/2019/00060	N°2018-004/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			PROSPECTIVE AFRIQUE	35 486 973
45	43/00/02/05/00/2019/00069	N°2018-004/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			NSK	31 773 482
46	43/0010/09/00/2019/00030	Conseil M du 06/03/19	Acquisition et installation de back up solaires au profit des Ménages, des PME et des PMI	ED	F	Budget de l'Etat	PLANETE TECHNOLOGIE	450 000 000
47	43/0010/09/00/2019/00031	Conseil M du 06/03/19		ED			IND-MOVE/POLY SOLAR	449 962 045
48	43/0010/09/00/2019/00032	Conseil M du 06/03/19		ED			PPS SARL	449 421 000
49	43/0010/09/00/2019/00028	Conseil M du 06/03/19		ED			ALIOTHSYSTEME ENERGY	666 866 500

Groupement SYNEX - CMC

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
50	43/0010/09/00/2019/00029	Conseil M du 06/03/19		ED			SIREA AFRIQUE	449 985 500
51	43/00/01/04/00/2019/00019	N°2018-032/ME/SG/DMP du 27/12/18	Prestation de gardiennage du Ministère de l'Energie	DC	SC	Budget de l'Etat	ALLIANCE SECURITE SA	9 500 000
52	43/00/02/07/00/2019/00027	N°2019-001/ME/SG/DMP du 07/02/19	Conception et déploiement du site web du ME	CC	F	Budget de l'Etat	INITIATIVE WEB	2 282 210
53	43/00/02/07/00/2019/00045	N°2019-021/ME/SG/DMP du 28/05/19	Confection et déploiement d'un logiciel de secrétariat	CC	F	Budget de l'Etat	E-SMART CONSULTING	6 000 000
54	-	-	Fourniture de flotte au profit du ME	DC	F	Budget de l'Etat	TELECEL FASO SA	6 760 810
55	43/00/01/04/00/2019/00021	N°2019-004/ME/SG/DMP du 11/02/19	Acquisition de matériels de communication au profit de la DCPM	DC	F	Budget de l'Etat	KISSAGRE BUSINESS	8 000 000
56	43/00/01/04/00/2019/00042	N°2019-023/ME/SG/DMP du 29/05/19	Confection et installation de support de communication	DC	F	Budget de l'Etat	FASO PRESTATION ET PRODUCTION	3 995 000
57	43/00/01/01/00/2019/00094	N°2019-002/ME/SG/DMP du 14/08/19	Acquisition de matériel quatre roues	AOOD	F	Budget de l'Etat	WATAN SA	93 600 000
58	43/00/01/01/00/2019/00092	N°2019-002/ME/SG/DMP du 14/08/19		AOOD			CFAO MOTORS	56 999 999
59	43/00/02/05/00/2019/00078	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18	Honoraires pour le suivi contrôle des travaux d'installation d'équipements solaires dans les bâtiments publics	DP-MI	F	Budget de l'Etat	BEGE/TEMBALK	22 316 603
60	43/00/02/05/00/2019/00079	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			BEGE/TEMBALK	22 316 603
61	43/00/02/05/00/2019/00067	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			ERET	56 675 173
62	43/00/02/05/00/2019/00077	N°2018-		DP-MI			PROSPECTIVE	36 219 746

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
		003/ME/SG/DMP du 20/09/18					AFRIQUE	
63	43/00/02/05/00/2019/00068	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			ERET	50 296 500
64	43/00/02/05/00/2019/00068	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			ASER INTERNATIONAL SARL	36 949 222
65	43/00/02/05/00/2019/00080	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			2CE CONSULTING SARL	37 014 200
66	43/00/02/05/00/2019/00086	N°2018-003/ME/SG/DMP du 20/09/18		DP-MI			BIGO SARL	37 537 000
67	43/00/01/04/00/2019/00022	N°2019-025/ME/SG/DMP du 11/09/19	Pause-café et location de salle lors des ateliers à Bobo	DC	F	Budget de l'Etat	HOTEL DIYANNA	7 660 000
68	43/00/01/04/00/2019/00011	N°2019-017/ME/SG/DMP du 14/05/19	Pause-café et location de salle lors des ateliers à Kaya	DC	F	Budget de l'Etat	HOTEL ZAM	6 938 400
69	43/00/01/04/00/2019/00012	N°2019-017/ME/SG/DMP du 14/05/19	Pause-café et location de salle lors des ateliers à Koudougou	DC	F	Budget de l'Etat	HOTEL POUSGA	9 897 250
70	43/00/01/04/00/2019/00034	N°2019-012/ME/SG/DMP du 22/03/19	Conception et impression de gadgets publicitaires dans le cadre du projet backups solaires	DC	F	Budget de l'Etat	INSIGNE D'AFRIQUE	8 010 000
71	43/00/01/04/00/2019/00087	N°2019-030/ME/SG/DMP du 20/08/19	Acquisition de fourniture dans le cadre de la production et réalisation de petits films de sensibilisation	DC	F	Budget de l'Etat	NET SERVICE KANAZOE	6 399 500
72	43/00/02/07/00/2019/00084	N°2019-031/ME/SG/DMP du	Production et réalisation de petits	DC	F	Budget de l'Etat	PRODUCTION UNIVERSELL	9 086 000

N°	Immatriculation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
		20/08/19	films de sensibilisation sur l'efficacité énergétique					
73	43/00/01/02/00/2019/00090	N°2019-003/ME/SG/DMP du 10/09/19	Acquisition et installation de photocopieurs à grande capacité au profit du ME	DP-X	F	Budget de l'Etat	KE DISTRIBUTION	24 783 540
74	43/00/01/04/00/2019/00095	N°2019-035/ME/SG/DMP du 22/10/19	Acquisition de mobilier de bureau	DC	F	Budget de l'Etat	NEIMA ET FRERE	9 380 600
75	43/00/01/04/00/2019/00093	N°2019-033/ME/SG/DMP du 10/10/19	Couverture médiatique des activités du Ministère de l'Energie.	EDS	F	Budget de l'Etat	COMMUNICATOR SERVICE	5 500 000

Tableau démonstratif de la sélection des marchés

Procédures	Marchés communiqués	Marchés sélectionnés	% de sélection	Référence
ED	5	5	100,00%	45%
EDs	4	1	25,00%	5%
Recours	2	1	50,00%	25%
Convention	0	0	0,00%	25%
Autres	64	1	1,56%	-
TOTAL	75	8	10,67%	

Liste des marchés sélectionnés

N°	Immatriculation du marché	Date d'approbation du marché	Reference de la procédure de passation	Objet du marché	Mode de passation	Type de prestation	Source de financement	Nom du Titulaire	Montant
1	43/00/01/04/00/2019/00039	25/06/2019	N°2018-406/ME/SG/DMP du 04/11/18	Nettoyage des locaux du Ministère de l'Energie	DC	SC	Budget de l'Etat	YOUMA MULTI SERVICE	9 000 000
2	43/00/01/04/00/2019/00026	16/07/2019	N°2019-001/ME/SG/DMP du 24/04/19	Acquisition de matériel informatiques	AOOD	F	Budget de l'Etat	KE DISTRIBUTION	114 967 400
3	43/0010/09/00/2019/00030	30/04/2019(lot3)	Conseil M du 06/03/19	Acquisition et installation de back up solaires au profit des Ménages, des PME et des PMI	ED	F	Budget de l'Etat	PLANETE TECHNOLOGIE	450 000 000
4	43/0010/09/00/2019/00031	30/04/2019(lot4)	Conseil M du 06/03/19		ED			IND-MOVE/POLY SOLAR	449 962 045
5	43/0010/09/00/2019/00032	30/04/2019(lot5)	Conseil M du 06/03/19		ED			PPS SARL	449 421 000
6	43/0010/09/00/2019/00028	30/04/2019(lot1)	Conseil M du 06/03/19		ED			ALIOTHSYSTEME ENERGY	666 866 500
7	43/0010/09/00/2019/00029	12/04/2019(lot2)	Conseil M du 06/03/19		ED			SIREA AFRIQUE	449 985 500
8	43/00/01/04/00/2019/00093	04/11/2019	N°2019-033/ME/SG/DMP du 10/10/19	Couverture médiatique des activités du Ministère de l'Energie.	EDS	F	Budget de l'Etat	COMMUNICATOR SERVICE	5 500 000

Annexe 2 : Tableau statistique sur les pièces demandées et communiquées _ Tableau d'incomplétude

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	8	Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbr e de pièc es atte ndue s (b)	% d'incom plétude (1-a/b)
Pièces d'ordre général												
1	Budgets approuvés et exécutés conformément à la loi et de toutes les annexes aux états financiers telles que prévues par le SYSCOA									1	1	0%
2	Balances des comptes ainsi que le grand livre définitif des comptes de l'exercice et correspondants aux états financiers approuvés par les organes délibérants, journal d'opération (gestion en régie) s'il y a lieu									0	1	100%
3	Comptes administratifs et de gestion pour les collectivités locales									0	0	0%
4	Agrément du maître d'ouvrage délégué, son manuel de procédures et la lettre de validation du manuel de procédures									0	0	0%
5	Plan de passation des marchés, son état d'exécution ainsi que la liste complète des contrats exécutés au cours des gestions 2018 et 2019 par mode de passation et par type de prestation									1	1	0%
6	Avis général de passation des marchés au titre des gestions 2018 & 2019									0	1	100%
7	Preuve de publication de l'avis général de passation dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle a priori									0	1	100%
8	Rapport de délibération du comité chargé de l'examen du PPM									0	1	100%
9	Acte d'approbation du PPM par l'ordonnateur du budget									1	1	0%
SOUS TOTAL =====>		0	0	0	0	0	0	0	0	3	7	57%
Pièces spécifiques à chaque marché												
10	Dossier d'appel à concurrence (DAC) et éventuellement ses additifs ou modificatifs / Cahier de charges pour les ED sans mise en concurrence	0	1	1	1	1	1	1	1	7	8	13%
11	Lettres de transmission ou bordereaux d'envoi du DAC à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers (DG-CMEF) s'il y a lieu ou par les PTFs en cas de financement extérieur (N/A pour les procédures allégées)	N / A	0	1	1	1	1	1	N / A	5	6	17%
12	Avis de conformité et/ou de rejet de la DG-CMEF sur le DAC (N/A pour les procédures allégées)	N / A	1	1	1	1	1	1	N / A	6	6	0%
13	Avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels ;	N / A	1	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	1	1	0%
14	Preuve de publication de l'avis d'appel à concurrence, son additif et/ou son avis de reports éventuels (N/A pour les procédures allégées)	N / A	1	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	1	1	0%
15	Avis de convocation des membres de la CAM (N/A pour la DC)	N / A	0	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	1	100%
16	Courriers déchargés des convocations avec les membres et observateurs	N / A	0	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	1	100%
17	Déclaration d'impartialité signée par les membres des commissions (CAM & SCT) (N/A pour la DC)	N / A	0	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	1	100%

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	8	Nbr e de pièc es obt enues (a)	Nbr e de pièc es att en dues (b)	% d'incom plétude (1-a/b)
		A		A	A	A			A			
18	Offres ou propositions des soumissionnaires ;	1	0	1	1	1	1	1	1	7	8	13%
19	Registre d'enregistrement des plis ou liste d'émargement des déposants des plis	0	1	0	0	0	0	0	0	1	8	88%
20	PV d'ouverture des offres	1	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	2	2	0%
21	Acte de désignation des membres de la SCT (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	N/A	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	1	1	0%
22	Rapport d'évaluation des offres de la sous-commission technique ou rapport d'analyse de la CAM pour la DC, la DPx et la DPA	N/A	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	1	1	0%
23	Avis des observateurs sur les travaux d'ouverture et de délibération de la CAM transmis à l'autorité chargée de l'approbation des travaux (N/A pour la DC, la DPx et la DPA) arrete 2017-392	N/A	0	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	1	100%
24	Procès-verbal de délibération et la fiche de synthèse de la CAM	1	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	2	2	0%
25	Preuves d'approbation des travaux de la CAM par l'organe délibérant ou par le Conseil des Ministres si montant du marché supérieur à 3 milliards (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	N/A	N/A	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	0	0%
26	Lettres de transmission ou bordereaux d'envoi des résultats des travaux de la Commission d'attribution des marchés (CAM) à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers (DG-CMEF) s'il y a lieu	N/A	0	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	1	100%
27	Avis de conformité et/ou de rejet de la DG-CMEF sur les résultats des travaux de la CAM (N/A pour la DC, la DPx et la DPA)	N/A	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	1	1	0%
28	Preuve de la publication du PV d'attribution provisoire dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle	N/A	1	/	/	/	N/A	N/A	N/A	1	1	0%
29	Courrier de notification à l'attributaire provisoire ou d'invitation à la négociation pour les PI	N/A	N/A	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	0	0%
30	Preuve de publication des résultats de l'évaluation technique pour les PI	N/A	N/A	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	0	0%
31	Preuve de transmission des offres financières des soumissionnaires non retenus ou Enveloppes non ouvertes des soumissionnaires écartés pour les PI	N/A	N/A	/	/	/	N/A	N/A	N/A	0	0	0%

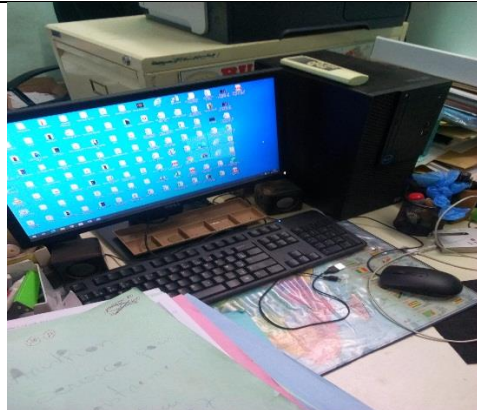
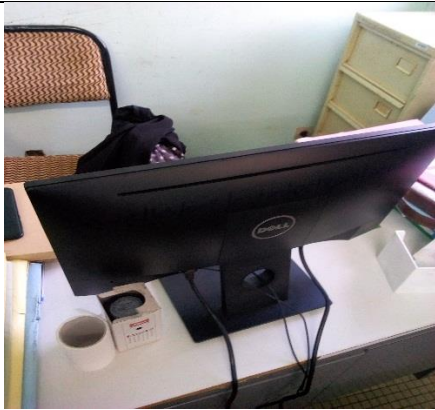
N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	8	Nbr e de pièc es obt enues (a)	Nbr e de pièc es att en dues (b)	% d'incom plétude (1-a/b)
		A	A	A	A	A			A			
32	Preuves de l'invitation des soumissionnaires à l'ouverture des offres financières pour les PI	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
33	Preuve de publication des résultats des offres financières pour les PI dans la revue des marchés et sur le site de l'organe de contrôle	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
34	Courriers de demande des motifs de rejets par le soumissionnaire non retenu	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
35	Réponse de l'autorité contractante au courrier de demande des motifs de rejets	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
36	Procès-verbal de négociation pour les PI	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
37	Avis de la DG-CMEF sur le projet de contrat sauf pour les MOD	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	0%
38	Courrier de notification/Bordereau d'envoi du contrat au titulaire pour enregistrement	1	1	1	0	0	0	0	0	3	8	63%
39	Contrat signé, immatriculé, approuvé et enregistré (et toute explication sur les écarts entre le contrat signé, l'offre retenue et les dispositions du dossier d'appel d'offres)	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	0%
40	Ordres de service (démarrage, suspension, reprise, etc.)	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	0%
41	Bon de commandes pour les marchés à commandes et de clientèle	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/A	N/A	N / A	0	0	0%
42	Eventuels avenants au contrat	N / A	N / A	1	N / A	1	0	N/A	N / A	2	3	33%
43	Lettres de demande de réception adressées par le titulaire à l'AC	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	100%
44	PV de réception (pré-réception technique, provisoire et définitive)	N / A	1	1	0	1	1	0	N / A	4	6	33%
45	Preuve de transmission des rapports de pré-réception provisoire/définitive technique au maître d'ouvrage par le Service chargé du contrôle technique pour les marchés de travaux ou d'équipements	N / A	0	0	0	0	0	0	N / A	0	6	100%
46	Courrier déchargé de notification de la réception définitive à l'entrepreneur	0	0	N / A	N / A	N / A	N/A	0	0	0	4	100%

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	8	Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbr e de pièc es atte ndue s (b)	% d'incom plétude (1-a/b)
47	Attestations de service fait ou bordereaux de livraison	1	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	1	1	0%
48	Rapports (livrables) validés pour les PI ainsi que les rapports de validation	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
49	Demandes de paiement (avance, décomptes, attachements ou factures définitives) et les preuves de paiement (remises de chèques, virements)	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	0%
50	Reçus de demande de liquidation, les factures définitives ou tout registre d'enregistrement des demandes de paiement	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	0%
51	Etat de liquidation des pénalités de retard	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
52	Caution de l'avance de démarrage	N / A	N / A	N / A	1	1	N / A	1	N / A	3	3	0%
53	Caution de bonne exécution	0	1	1	1	1	1	1	N / A	6	7	14%
54	Preuve de remboursement de la caution de bonne exécution si réception définitive	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	0	0%
	SOUS TOTAL =====>	10	19	13	11	13	11	11	7	95	137	31%
Pièces complémentaires relatives aux procédures exceptionnelles (Urgence, allégée)												
55	Requête d'avis et l'avis de conformité/de rejet de la D-CMEF (entente directe, appel d'offres restreint ou appel d'offres accéléré)	N / A	N / A	1	1	1	1	1	N / A	5	5	0%
56	Lettre de demande d'autorisation pour l'AOR ou l'ED	N / A	N / A	1	1	1	1	1	N / A	5	5	0%
57	Autorisation de l'autorité compétente (entente directe, appel d'offres restreint ou appel d'offres accéléré)	N / A	N / A	1	1	1	1	1	N / A	5	5	0%
58	Décharges des Lettres d'invitation à soumissionner pour les consultations restreintes (appel d'offres restreint, demandes de cotations et consultation de consultants)	0	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	0	1	100%
59	Lettre de notification d'attribution pour les procédures de demandes de cotations et de consultation de consultants	1	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	1	1	0%

N°	Pièces attendues par marché	1	2	3	4	5	6	7	8	Nbr e de pièc es obte nues (a)	Nbr e de pièc es atte ndue s (b)	% d'incom plétude (1-a/b)
			A	A	A	A			A			
60	Compte rendu du Conseil des ministres ou du Conseil de collectivité, le rapport en Conseil pour l'approbation des travaux des CAM et pour l'entente directe	N / A	N / A	1	1	1	1	1	N / A	5	5	0%
61	Demandes d'autorisation pour les avenants et les avis d'autorisations de la DR-CMEF	N / A	N / A	1	N / A	1	1	N/ A	N / A	3	3	0%
SOUS TOTAL =====>		1	0	5	4	5	5	4	0	24	25	4%
Pièces complémentaires relatives à la matérialité physique des marchés de travaux et de fournitures												
62	Rapport d'étude de faisabilité couvrant les aspects techniques, financiers, environnementaux, sociétaux préalables à la réalisation des travaux	N / A	N / A	0	0	0	0	0	N / A	0	5	100%
63	Dossier d'exécution validé par le service compétent (Service technique, Maitre d'Ouvrage)	N / A	N / A	0	0	0	0	0	N / A	0	5	100%
64	Plans de recollement	N / A	N / A	N / A	N / A	N / A	N/ A	N/ A	N / A	0	0	0%
65	PV de réunion de chantier	N / A	N / A	0	0	0	0	0	N / A	0	5	100%
66	Rapport de supervision et de contrôle du service technique ou du bureau de contrôle	N / A	N / A	0	0	0	0	0	N / A	0	5	100%
67	Comptabilité matière (registre ou fiche de stock des matières montrant les sorties et les entrées de biens)	1								1	1	0%
68	Guide de procédures sur la gestion de la comptabilité matières	1								1	1	0%
SOUS TOTAL =====>		2	0	0	0	0	0	0	0	2	22	91%
TOTAL =====>		1 3	1 9	1 8	1 5	1 8	## ##	## ##	7	124	191	35%

Annexe 3 : Fiches d'audit sur la matérialité physique et Vues photographiques

N°	Contrôles effectués	Risque d'anomalies significatives
R1	<i>Contrôle de l'existence de certaines pièces liés à la matérialité physique</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Absence du procès-verbal la réception définitive après la réception provisoire du 05/12/2019 ; - absence de la signature de certains Directeurs et Chefs de service sur l'état de répartition des matériels objets du marché
	<i>Réalité physique</i>	<p>Défaut de codification de certain(e)s imprimantes et ordinateurs au passage de la mission ;</p> <p>Confère vue photographique</p>
R3	<i>Conformité des prestations vis-à-vis de l'offre</i>	Rien à signaler
R4	<p><i>4.1. Conformité physique des prestations avec les documents liés à l'exécution</i></p> <p><i>4.2. Qualité, véracité et sincérité des documents de contrôle par rapport aux constatations physiques</i></p> <p><i>4.3. Conformité vis-à-vis des plans et cahier de charges</i></p> <p><i>4.4. Conclusion sur la Conformité de la réception, de la livraison ou de l'achèvement s'il y a lieu</i></p>	<p>Défaut de précision sur les caractéristiques des fournitures objets du marché (micro-ordinateurs de bureau, micro-ordinateurs portables, imprimantes etc.) dans le DAO et dans le contrat ;</p> <p>- ;</p>
R5	<i>Cohérence des quantités par grande rubrique et par sondage</i>	Rien à signaler
R6	<i>Existence de malfaçons éventuelles et leur mise à jour/correction</i>	Rien à signaler
R7	<i>Existence de dangers environnementaux et sociaux futurs pouvant découler des travaux</i>	Rien à signaler
R8	<i>Concordance entre le niveau d'exécution physique et les décaissements en cas de non achèvement des travaux à la date de l'audit</i>	Absence de prélèvement de la TVA à la source au regard l'avis de crédit de mandat/OP/TP/ 2019-43-235 du 21 04 2020.
R9	<i>Existence d'un Avenant au marché initial</i>	Non applicable



Annexe 4 : Liste des personnes rencontrées

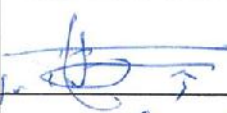



SYNEX-CMC

LISTE DE PRESENCE DE LA SEANCE DE RESTITUTION

Objet : Mission d'audit des marchés publics au titre des exercices 2018 & 2019

Nom de l'autorité contractante : MINISTERE DE L'ENERGIE

Date : 22/12/2020

N°	NOMS ET PRENOMS	STRUCTURE	TITRE	CONTACTS ET EMAILS	EMARGEMENT
1	ANIMAKA Douanigon	SYNEX-CMC	chef de mission	64494085/69652888 722997125848 animaka.douanigon@synex-cmc.com	
2	TRINA Narcisse	DAF/DE	chef de service	70552511 latrine77@gmail.com	
3	Belemvire Isiatia	DMP/ME	chef de service	78462322 ismahabelemvire@yahoo.fr	
4	SANOU B. Mohamed	DMP/ME	Agent	74623300/72056071 bsanou78@gmail.com	
5					
6					
7					