

DECISION N°2016-130/ARCOP/ORAD

sur recours de l'ENTREPRISE NYI MULTI-SERVICES contre les résultats provisoires de l'appel d'offres ouvert accéléré n°2016-02-AOOD/09 pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments administratifs au titre de l'année 2016 (lots 1 à 4).

**L'ORGANE DE REGLEMENT AMIABLE DES DIFFERENDS
STATUANT EN MATIERE DE LITIGE :**

- Vu** le décret n°2014-554/PRES/PM du 27 juin 2014 portant création, attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de régulation de la commande publique ;
- Vu** le décret n°2008-173/PRES/PM/MEF du 16 avril 2008 portant réglementation générale des marchés publics et des délégations de service public et ensemble ses modificatifs ;
- Vu** le décret n°2008-374/PRES/PM/MEF du 23 juillet 2008 portant réglementation de la maîtrise d'ouvrage publique déléguée ;
- Sur** recours de NYI MULTI-SERVICES par lettre en date du 29 mars 2016 contre les résultats provisoires de l'appel d'offres ci-dessus cité ;

présidé par Monsieur Seydou SIMPORE, membre de l'Organe de règlement amiable des différends (ORAD) ;

en présence de :

- Monsieur L. Prosper THIOMBIANO, membre de l'ORAD ;
- Monsieur Nestor TIENDREBEOGO, membre de l'ORAD ;
- Messieurs Mamadou GUIRA, assisté de Moïse BAKORBA et N. Olivier KAMBOU, assurant le secrétariat de l'ORAD ;

et en présence des représentants des parties :

- au titre du requérant, Monsieur Mamadou SAMANDOULGOU, Directeur de NYI MULTI-SERVICES ;
- au titre de l'autorité contractante, Messieurs Bamory FOFANA et Souleymane OUATTARA, agents de la DMP/MATDSI ;
- au titre des attributaires provisoires, Monsieur P. Mohamed OUEDRAOGO, agent de COGENET-B ; Madame ZAONGO Ramatou, responsable de EDEN SERVICES ; Madame TRAORE Diahara, Directrice de CHIC DECOR ;

après avoir délibéré conformément à la réglementation ;

rend la présente décision fondée sur la régularité du recours, les faits et moyens exposés ci-après ;

EN LA FORME :

sur la compétence,

considérant que l'appel d'offres sus visé reste soumis aux dispositions du décret n°2008-173/PRES/PM/MEF du 16 avril 2008 portant réglementation générale des marchés publics et des délégations de service public et ses modificatifs n°2012-123/PRES/PM/MEF du 02 mars 2012 et n°2013-1148/PRES/PM/MEF du 12 décembre 2013 ;

considérant qu'aux termes de l'article 28 du décret n°2014-554 ci-dessus visé, l'ORAD est compétent en matière de litige dans la phase de passation de la commande publique ;

considérant que le recours concerne la contestation des résultats provisoires de l'appel d'offres ouvert accéléré n°2016-02-AOOD/09 pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments administratifs au titre de l'année 2016 (lots 1 à 4) ;

qu'il y a lieu de dire que l'ORAD est compétent pour en connaître ;

sur la recevabilité,

considérant qu'aux termes de l'article 30 du décret n°2014-554 ci-dessus visé, « Tout candidat ou soumissionnaire s'estimant injustement évincé des procédures de passation de la commande publique, doit, avant de saisir l'ORAD, exercer un recours auprès de l'autorité contractante.

Ce recours est une demande écrite indiquant les références de la procédure de passation et exposant les motifs de sa réclamation. Il est adressé à l'autorité contractante avec accusé de réception ou déposé contre récépissé. Il doit invoquer une violation caractérisée des textes en la matière. Il doit être exercé dans un délai de trois (03) jours ouvrables à compter de la publication de l'avis d'attribution dans la revue de la commande publique, de la communication de la lettre d'invitation ou du dossier de demande de propositions.

L'autorité contractante est tenue de répondre à cette réclamation dans un délai de trois (03) jours ouvrables au-delà duquel le défaut de réponse sera constitutif d'un rejet implicite du recours.

En cas de rejet implicite, le requérant dispose de deux (02) jours ouvrables pour saisir l'ORAD. En cas de notification d'une réponse de rejet, il dispose de cinq (05) jours ouvrables pour saisir l'ORAD. »;

considérant que les résultats provisoires de l'appel d'offres ci-dessus cité ont été publiés dans le quotidien des marchés publics n°1751 du 18 mars 2016, et que le délai de recours préalable auprès de l'autorité contractante courait jusqu'au 23 mars 2016 ; que NYI MULTI-SERVICES a saisi le Ministère de l'Administration Territoriale, de la Décentralisation et de la Sécurité Intérieure par lettre en date du 21 mars 2016 lequel a répondu le 23 mars 2016 ; le requérant n'étant pas satisfait a saisi l'ORAD par lettre en date du 29 mars 2016 ; que par ailleurs, le recours est conforme aux dispositions de l'article 33 du décret n°2014-554/PRES/PM du 27 juin 2014 portant création, attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de régulation de la commande publique précité ;

que dès lors, il convient de la déclarer recevable ;

AU FOND :

sur les faits,

le Ministère de l'Administration Territoriale, de la Décentralisation et de la Sécurité Intérieure a lancé l'appel d'offres ouvert accéléré n°2016-02-AOOD/09 pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments administratifs au titre de l'année 2016 (lots 1 à 4) ;

la commission d'attribution des marchés (CAM) a déclaré l'offre du requérant non conforme au motif qu'il n'a pas fourni la liste des agents de propreté ;

le requérant conteste les résultats provisoires arguant qu'aucune stipulation du dossier d'appel d'offres exige une liste des agents de propreté ; que la CAM en l'exigeant se fonde sur une mauvaise interprétation du point A-31 du DPAO ; que cette attitude viole l'article 100 du décret n°2008-173/PRES/PM/MEF du 19 avril 2008 qui en substance oblige la CAM à ne s'en tenir qu'aux pièces expressément requises par le dossier d'appel d'offres ; il sollicite alors de l'ORAD le réexamen des résultats provisoires ;

sur la discussion,

considérant que l'offre du requérant a été rejetée au motif qu'elle ne comporte pas de liste des agents de propreté ; que le requérant estime que cette pièce n'est pas requise par le dossier d'appel d'offres ;

considérant que manifestement, il se pose un problème de compréhension d'une disposition du DAO notamment le point A31 des données particulières ; que l'ORAD après avoir entendu les parties et procédé aux vérifications utiles, a noté que le point querellé relatif au personnel indique, pour les agents de propreté, un effectif par lot ; qu'il n'indique pas de façon expresse de fournir une liste de ce personnel ; que cependant, l'article 12 des instructions aux soumissionnaires précise, entre autres éléments de l'offre technique, « les renseignements sur le personnel à mettre en place pour les prestations » ; que les renseignements dont s'agit concernent aussi bien le personnel d'encadrement que les agents de propreté notamment leur liste nominative et leur effectif ; que du reste, le

requérant a, dans son offre, indiqué en page de garde la « liste du personnel », sans joindre la liste des agents du propreté qui font partie du personnel ; que c'est donc à bon droit que son offre a été rejetée par la CAM ;

par ces motifs ;

DECIDE :

-qu'il est compétent ;

-que le recours de NYI MULTI-SERVICES est recevable ;

-que l'appel d'offres sus visé reste soumis aux dispositions du décret n°2014-554/PRES/PM du 27 juin 2014 portant création, attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de régulation de la commande publique ;

-que la plainte de l'entreprise NYI MULTI-SERVICES n'est pas fondée ;

-qu'il sied de confirmer les résultats provisoires de l'appel d'offres ouvert accéléré n°2016-02-AOOD/09 pour l'entretien et le nettoyage des bâtiments administratifs au titre de l'année 2016 (lots 1 à 4) ;

-que le Secrétaire permanent de l'Autorité de régulation de la commande publique est chargé de notifier aux parties et à la Direction générale du contrôle des marchés publics et des engagements financiers la présente décision qui sera publiée partout où besoin sera.

Ouagadougou, le 30 mars 2016

Le Président de séance

Seydou SIMPORE